

이 보고서는 「농림식품수산분야 중기재정규모에 관한 연구」에 대한 국회예산정책처의 정책연구 용역사업에 의한 것임

농림식품수산분야 중기재정규모에 관한 연구

2012. 8.



국회예산정책처
National Assembly Budget Office

농림식품수산분야 중기재정규모에 관한 연구

2012. 8.

연구책임자 이 종 원 (다산경제연구원장)

연구원 박 성 근 (성균관대학교 대학원 경제학과 박사 수료)

이 연구는 국회예산정책처의 정책연구 용역사업으로
수행된 것으로서, 본 연구에서 제시된 의견이나 대안
등은 국회예산정책처의 공식의견이 아니라 본
연구진의 개인 의견임.



국회예산정책처
National Assembly Budget Office

제 출 문

국회예산정책처장 귀하

본 보고서를 귀 국회예산정책처의 정책연구과제
「농림식품수산분야 중기재정규모에 관한 연구」의
최종 보고서로 제출합니다.

2012. 8.

다산경제연구원장 이종원

<목 차>

| | |
|---|----|
| I. 서 론 | 1 |
| 1. 연구 배경 | 1 |
| 2. 연구 목적 | 1 |
| 3. 연구내용 및 방법 | 2 |
| II. 우리나라의 재정 | 4 |
| 1. 재정 | 4 |
| 2. 효율적 재정관리를 위한 재정제도 | 8 |
| III. 중기재정과 국가재정법 | 12 |
| 1. 국가재정운용계획의 수립 | 12 |
| 2. 중기사업계획서의 제출 | 17 |
| IV. 2012년 농림·식품·수산분야 예산 개요 | 22 |
| 1. 재정지원 방향 | 22 |
| 2. 부문별 주요 지원내용 | 24 |
| 3. 부문별 주요 지원내용 | 27 |
| V. 농림·식품·수산분야 중기재정소요 규모 | 30 |
| 1. 중기재정 소요규모 | 30 |
| 2. 분야·부문별 중기재정소요 규모 | 34 |
| 3. 회계별 중기재정소요 규모 | 39 |
| 4. 부처별 중기재정소요 규모 | 48 |
| VI. 농림·식품·수산분야 5개 사업 중기재정 소요분석 및 평가 | 52 |
| 1. 농림수산식품부 농수산물 유통개선 사업 중기재정소요 분석 및 평가 | 52 |
| 2. 농림수산식품부 농수산물 유통공사 출자 사업 중기재정소요 분석 및 평가 | 57 |
| 4. 농림수산식품부 친환경축산지원 사업 중기재정소요 분석 및 평가 | 62 |
| 5. 농림수산식품부 해외농업개발사업 중기재정소요 분석 및 평가 | 66 |
| 6. 산림청 목재펠릿 사업 중기재정소요 분석 및 평가 | 72 |

| | |
|--------------------|----|
| VII. 요약 및 결론 | 80 |
| VIII. 참고 문헌 | 83 |
| IX. 부 록 | 85 |

I. 서론

1. 연구 배경

- 1997년 외환위기 이후 본격적으로 시행되기 시작한 중기재정운용계획의 주된 취지는 다음과 같음
 - 중장기 비전에 기초한 경제운영 계획을 예산에 반영함으로써 단년도, 전년 답습식 예산편성의 단점을 극복
 - 중장기적으로 재정지출의 성과를 측정하고 재정의 신축성을 높임으로써 재정 효율성을 제고하고 균형재정의 기틀을 마련
- 현재 농림수산식품부가 제시하고 있는 농림수산식품분야 중장기 비전은 작지만 강한 농림수산식품산업 육성을 위한 미래성장동력 확충
 - 농림수산업 체질개선, 식품산업 육성, 저탄소 녹색성장, 농어가 경영안정, 농어촌 삶의 질 향상
- 농림수산식품업에 대한 비전은 다음과 같음
 - 세계적 식량·환경 문제 속에서 다원적 기능을 살려 국민의 삶의 터전이 될 수 있도록 농림수산식품업을 정책적으로 보전
 - 농림수산식품업을 시장경제 속의 하나의 산업으로서 미래 성장동력이 될 수 있도록 경쟁을 통하여 성장시킴
- 농업재정의 효율성을 높이기 위해서는 서로다른 두 가지 비전을 추구하는 정책들이 서로 조화를 이룰 수 있도록 농업정책의 구조를 형성하는 것이 필요함

2. 연구 목적

- 국회의 예산안 심의 시 정부의 효율적 재정운용방안을 유도하기 위해 주요 분야 재정사업에 대한 중장기재정 부담을 분석하여 참고자료로 활용함
- 「2011~2015년 국가재정운용계획」의 예산안과 2012년 예산 및 기금운용계획과 연계하여 분석함
- 농림수산식품분야의 주된 사업부서인 농림수산식품부, 농촌진흥청 및 산

림청의 관련 사업비 증가가 재정운용에 미치는 영향을 중심으로 재정소
요를 분석함

3. 연구내용 및 방법

□ 연구내용

- 중앙정부(농림수산식품부, 농촌진흥청, 산림청)에서 이루어지는 i)직접적
재정지출(예산)과 ii)조세지출을 합한 농림수산식품 분야의 총 재정지원규
모 추계함
- 분석범위는 정부의 지출 중 「2012년도 예산안 작성지침」에 따라 농림
수산식품분야로 분류하고 있는 사업비를 대상으로 함
- “분야·부문·프로그램·회계·계정·단위사업·세부사업”별 중기재정소요액 추
산함
- 세부과제별 예산 변화 추계, 변화가 큰 세부과제의 구체적인 단위사업 조
사함
- 필요시 재정지원 비중이 높은 사업, 국정감사 및 국회예산정책처의 예산·
결산분석을 통해 사업부진, 집행실적 저조 및 사업성과 부진 등의 사업으
로 지적 받아온 사업 평가분석함
 - 동 분야 재정소요 전망 및 재원배분 방향 제시
 - 정부의 재정지출 규모 및 재원배분 방향 모색: 국가재정운용계획(<표2>)
과 추산에 의한 중기재정을 비교함
 - 사업추진실태 및 관리 상황에 대한 점검을 통해 재정관리의 문제를 파악
하여 개선과제를 도출함

[표 1] 농림수산물 분야 투자계획

(십억원,%)

| 구분 | '11년 | '12년 | '13년 | '14년 | '15년 | 연평균 증가율 |
|-----------|--------|--------|--------|--------|--------|------------|
| □ 농림수산물분야 | 17,635 | 18,116 | 18,263 | 18,311 | 18,354 | 1.0 |
| - 농업농촌 | 13,999 | 14,281 | 14,291 | 14,334 | 14,386 | 0.7 |
| - 수산업촌 | 1,305 | 1,343 | 1,352 | 1,346 | 1,396 | 1.7 |
| - 임업산촌 | 1,695 | 1,832 | 1,896 | 1,891 | 1,838 | 2.0 |
| - 식품업 | 636 | 660 | 725 | 740 | 734 | 3.7 |

자료: 대한민국정부, 2011~2015 국가재정운용계획, 2011. 10

□ 연구방법

- 부처별 예산안 및 기금운용계획안에 근거해 “분야·부문·프로그램·회계·계정·단위사업·세부사업”별로 중기재정규모를 추산하고 주요 사업 추진실태 및 관리 상황을 점검하여 재정관리의 문제 파악과 개선과제를 도출하는 방식으로 분석함

II. 우리나라의 재정

1. 재정

□ 재정

- 정부가 공공욕구를 충족시키기 위해 수행하는 모든 경제적 활동
- 넓은 의미에서의 정부를 뜻하며, 공공욕구를 충족시키기 위한 모든 활동이 포함된다는 것은 정부가 예산에 의하지 않고 경제적 활동을 하는 경우도 포함

□ 예산에 의해 활동(좁은 의미에서의 정부)

- 중앙정부(central government)와 지방정부(local government)로 나눌 수 있으며, 이에 따라 재정을 중앙정부의 재정과 지방정부의 재정으로 세분할 수 있음
- 최근 지방정부의 중요성이 점차 커지면서 지방재정에 대한 관심이 급격하게 높아지고 있음

□ 중앙정부의 재정

- 우리나라 중앙정부의 재정은 크게 예산과 기금의 두 부분으로 구분함
 - 예산: 매년 그 계획을 세워 국회의 심의를 받아 의결된 다음에야 집행할 수 있음
 - 기금: 예산만큼의 까다로운 절차를 거치지 않아도 된다는 특징이 있음
 - 중앙정부의 예산은 다시 일반회계와 특별회계로 구분될 수 있으며, 흔히 예산이라고 할 때는 일반회계만을 지칭하는 경우가 많음.
 - 일반회계는 중앙정부 예산의 중추를 구성하는 회계로서 중앙정부의 조세수입 대부분이 이에 들어가고 있을 뿐 아니라, 기본적인 정부 활동과 관련된 주요한 재정사업을 모두 포괄하고 있음
 - 특별회계는 특정한 목적을 위한 사업과 관련해 일반회계와 따로 떼어 설치, 운영하는 별도의 회계를 뜻함

1) 일반회계

□ 세입

- 세입은 중앙정부의 각종 내국세와 관세 등을 통해 얻어지는 조세수입과 차관수입, 그리고 판매수입 등으로 구성된 세외수입으로 구성됨
 - 2002년 기준으로 총 조세수입 103조 9,678억원 중 79.1%에 해당하는 82조 2,227억원이 내국세 수입으로 충당되고 있음
 - 관세 수입은 총 조세수입의 6.3%에 해당하는 6조 6,013억원이며,
 - 조세수입, 즉 교육세, 교통세, 농어촌 특별세를 합친 것이 차지하는 비중은 14.6%로 나타남
- 국세는 크게 보아 내국세, 관세, 그리고 목적세의 세 가지 부류로 나눌 수 있음
 - 내국세는 조세부담의 주체에게 직접부과되는 직접세, 그리고 상품 등에 부과해 간접적으로 부담하게 하는 성격을 갖는 간접세로 구분됨
 - 직접세의 범주에 속하는 것으로는 소득세를 위시한 5가지 조세가 있으며, 부가가치세를 포함한 5가지를 간접세의 범주로 분류할 수 있음

□ 세출

- 소관별 분류방식
 - 어떤 부처가 얼마나 많은 자원을 사용하게 될 것인가에 대한 계획
 - 「분야-부문-프로그램-단위사업-세부사업」의 순서로 세분화되어 있음
- 기능별 분류방식
 - 예산사업이 수행하는 기능에 따라 분류
 - 일반회계상의 지출을 방위비, 교육비, 사회개발, 경제개발, 일반행정, 지방재정지원 등 8가지 범주로 나누어 분류
- 성질별 분류방식
 - 지출대상이 어떤 성격을 갖고 있느냐에 의거해 분류
 - 일반회계상의 지출을 인건비, 물건비, 경상이전, 자본지출경비 등 8가지 범주 중 하나로 분류함
 - 앞서의 기능별 분류가 정부지출의 목적을 기준으로 하고 있는 것이라면, 이 방식은 지출의 목적과는 관계없이 어떤 성격을 갖는지에만 초점을 맞춰 분류하는 특징을 가지고 있음
- 일반회계 세출예산을 소관별, 기능별, 성질별의 세 가지로 분류한 것이 동시에 제시되어 있는데, 이는 정부지출을 성격을 여러 각도에서 따져볼

수 있도록 하기 위한 의도임

- 어느 기관이 얼마나 많은 자원을 사용하고 있으며, 어떤 기능의 수행을 위해 얼마나 많은 재원이 투입되고 있는지, 나아가 사람을 고용하기 위한 지출인지 아니면 물건을 구입하기 위한 지출인지 등을 다각적으로 밝힘으로써 정부지출의 성격을 더욱 정확하게 파악할 수 있도록 도움을 주고 있음

2) 특별회계

□ 일반회계와 별도로 특별한 회계를 만들어 관리

- 어떤 사업의 성격이 독특해 별도의 관리를 요구하거나 세입과 세출을 한꺼번에 묶어 별도의 관리가 필요하다고 판단되는 등의 경우에 특별회계를 들어 운영하게 됨
- 설립목적, 운영의 주체 등 여러 사항들을 규정한 개별 법률의 뒷받침을 받고 있으며, 일반예산과 마찬가지로 행정부가 편성하고 국회의 심의를 받아 의결되는 과정을 거쳐야함
- 크게 기업특별회계와 재정융자특별회계를 포함하는 광역특별회계의 두 범주로 나눌 수 있음

□ 기업특별회계

- 국가의 기업 활동, 즉 우리가 보통 공기업이라고 부르는 것들의 활동과 관련된 특별회계의 범주를 뜻하며, 이 안에는 양곡관리, 철도사업, 통신사업 등의 5가지 특별회계가 포함되어 있음

□ 기타특별회계

- 재정융자특별회계가 가장 큰 비중을 차지하고 있음
- 정부의 융자행위를 관리하기 위해 특별히 마련된 회계임

- 그 밖에도 농어촌구조개선, 국유재산관리, 교통시설 등 여러 가지 사업을 관리하는 특별회계가 있으며 2004년 현재 기타특별회계의 범주 안에는 17개의 특별회계가 설치, 운영되고 있음
- 예산통일의 원칙이라는 관점에서 볼 때 일반회계의 예외가 되는 특별회계의 수는 적을수록 좋음
 - 많은 특별회계가 복잡하게 운영되는 경우에는 국회와 국민이 예산에 대해 감시하고 통제하는 일이 어렵게 됨
 - 반면에 특별회계의 설치는 행정기관에 자유재량의 여지를 넓혀 줌으로써 행정능률과 경영능률의 향상에 기여하는 측면도 있음

3) 기금

- 특별한 목적을 수행하기 위해 특정한 자금을 예산과는 독립적으로 운용할 필요가 있을 때 설치됨
 - 일반회계나 특별회계의 경우에는 국회의 심의와 의결을 거쳐야 하고 여러 가지 까다로운 규정이 준수되어야 하기 때문에 어느 정도 경직성을 가지는 반면, 기금제도는 특정한 자금을 예산의 특 밖에서 탄력적으로 운용할 수 있는 길을 열어 놓음으로써 이 문제를 해결하려는 목적을 가지고 있음
- 기금의 경우에는 정부가 특정한 수입을 특정한 지출에 사용할 수 있도록 하기 위해 설립되는 것이기 때문에 유용하게 활용될 수 있는 측면이 있음
- 반면 예산보다는 제약이 덜하기 때문에 반드시 기금의 형태로 문제를 해결해야 할 이유가 없음에도 불구하고 불필요하게 많은 기금들을 양산할 가능성이 있음

2. 효율적 재정관리를 위한 재정제도

1) 재정제도의 의의

- 재정제도는 국가재정이 효율적이고 성과지향적이며 투명하게 운용되고, 재정건전성이 유지되도록 하기 위한 제반장치로서, 현재와 미래의 국민 부담이 적정수준에서 형평하게 나뉘어 지도록 하는 역할을 함
- 재정활동의 주요 원천은 조세수입이며, 민간부문에서 소비·투자 또는 저축에 사용될 자원을 민간 부문의 위축을 감수하면서 국가의 유지, 공익의 실현 등을 위하여 정부부문으로 이전하여 사용하는 것이 재정지출임
- 따라서 재정지출이 정당성을 인정받으려면 민간부문의 위축을 감수할 만한 가치 있는 곳, 즉 시장실패의 치유 등 자원배분의 효율성을 도모하고, 소득재분배를 통하여 형평성을 제고하며, 경제의안정과 성장을 효과적으로 지원할 수 있도록 사용되어야함
- 「국가재정법」에는 예산의 편성 및 집행과정에서 준수되어야 하는 원칙으로 재정건전성 확보, 국민부담 최소화, 재정지출의 성과제고, 예산과정의 투명성과 예산과정에서의 국민참여 제고 등이 규정되어 있음
- 위의 원칙을 구현하기 위한 각종 법적 장치가 바로 재정제도이며, 국가재정을 자의적으로 운용하는 것을 지양하고 일정한 기준과 절차에 따라 운용하도록 설계된 장치임

2) 「국가재정법」의 재정제도

□ 전략적 재정운용

- 국가재정운용계획의 수립
 - 정부는 매년 5년 이상 단위의 국가재정운용계획을 수립하여 예산안과 함께 국회에 제출해야함
 - 재정운용의 기본방향과 목표, 중장기 재정전망, 분야별 재원배분 계획, 조세부담률·국민부담률 전망, 통합재정수지 전망 등이 포함됨
 - 따라서 단년도 예산은 중장기 국가비전과정 정책 우선순위를 고려한 중기적

시계에서 편성되어야 함

○ 예산의 총액배분·자율편성(Top-down)

- 총액배분·자율편성은 국가재정운용계획에 근거하여 부처별 지출한도가 설정되면 이에 입각하여 각 부처가 예산을 자율적으로 편성하는 제도
- 총액배분·자율편성제도의 법적 근거는 「국가재정법」 제29조에 제시되어 있음

○ 회계·기금간 여유재원의 전출입 허용

- 2010년 현재 일반회계 외에 18개의 특별회계와 63개의 기금으로 운영되고 있음
- 이처럼 특별회계와 기금의 칸막이식 재정운용은 분야별 자금 수요 변화에 대한 신속적 대응을 저해하여 재정운용의 비효율성을 야기한다는 비판을 받아옴
- 이와 같은 비효율성을 보완하기 위해 일반회계·특별회계·기금 상호간 여유재원의 전출입을 허용하여 회계와 기금간의 탄력적인 자금 융통을 가능하게 하고 있음

□ 성과중심의 재정운용

○ 재정사업에 대한 성과관리

- 예산의 총액배분·자율편성제도가 시행됨에 따라 각 부처의 예산 편성에 대한 자율성이 확대되는 것과 상응하여 책임성을 제고할 필요가 있음
- 「국가재정법」은 재정지출의 성과제고를 예산원칙의 하나로 명시하고, 성과계획서와 성과보고서의 작성 및 국회제출을 의무화하고 있음. 정부는 재정사업의 추진으로 기대되는 성과와 이의 측정방법 등을 작성한 성과계획서와 재정사업의 집행으로 당초 기대했던 성과가 달성되었는지 여부를 작성한 성과보고서를 국회에 제출해야함

○ 예비타당성조사 및 타당성 재검증 제도

- 대규모 투자사업의 무분별한 착수에 따른 예산낭비를 방지하기 위해 1999년에 도입되어 (舊)기획예산처의 내부기준인 「예비타당성조사대상사업 선정지침」을 통해 운영됨
- 「국가재정법」 제38조는 예비타당성조사의 근거를 명시하고 있으며, 예비타당성조사 대상인 대규모사업의 기준은 대통령령에 위임하고 있음
- 같은 법 제 50조는 현재 추진 중인 사업에 대해서도 총사업비 증가 등 일정 요건에 해당하거나 국회가 요구하는 경우에는 정부가 타당성을 재조사하고 그 결과를 국회에 보고하도록 함
- 따라서 국회는 예산안을 심사할 때에 예비타당성조사와 타당성재검증 제

도를 적극 활용하여 대규모 국책사업 추진의 타당성을 사전에 충분히 검토할 수 있음

□ 재정건전성 유지

○ 추가경정예산 편성요건

- 추가경정예산(이하 “추경”)이란 예산이 성립한 후에 발생한 부득이한 사유로 인하여 당초 예산을 변경하는 것으로, 대규모 천재지변이나 국가위 기상항 등 불가피한 경우에 한정되어야함
- 추경을 통한 지출확대는 재정건전성을 위협할 뿐만아니라 재정균류를 약화시킬 우려가 있기 때문임

○ 국가채무 관리

- 복지지출의 증가 등 미래 급증하는 재정수요와 공적연금의 재정 부실화 가능성 등 재정위험요인에 대비하기 위해서는 보다 체계적으로 국가채무를 관리할 필요가 있음
- 「국가재정법」은 국가의 세출은 원칙적으로 조세수입 등의 세입을 재원으로 하고, 국채·차입금은 부득이한 경우 국회의 의결을 얻은 범위 안에서 이용하도록 규정하고 있음
- 정부가 국가채무를 적정 수준으로 유지하도록 노력할 것을 규정하고, ‘국가채무관리계획’을 수립하여 예산안의 첨부서류로서 국회에 제출하도록 함으로써 국가채무관리를 위한 법적·제도적 장치를 두고 있음

○ 세계잉여금을 국가채무 상환에 우선 사용

- 과거 세계잉여금은 국가채무 및 공적자금 상환 등 재정건전성을 위해 사용되기보다는 추경의 재원으로 활용되어 왔음
- 「국가재정법」은 세계잉여금을 교부금정산, 공적자금상환, 국채 및 차입금 상환에 우선 사용하도록 명시하고, 추경 재원으로의 사용을 제한함으로써 재정건전성을 도모하고 있음

○ 조세감면의 엄격한 관리

- 「국가재정법」은 조세감면 제도의 엄격한 관리를 위해 국세감면비율 한도제와 조세지출예산제도를 두고 있음
- 조세지출예산제도는 조세지출도 재정지출과 동일한 방식으로 관리·통제되어야 한다는 관점에서 고안된 제도로서, 조세지출의 항목과 규모를 추정하여 분석한 보고서를 작성하도록 의무화하는 것임
- 여기서 조세지출이란 재정지출에 대응하는 개념으로서, 비과세·감면 등 세제상의 각종 유인장치를 통한 간접적인 재정지원을 의미함

□ 재정투명성 제고

○ 재정정보의 공표

- 「국가재정법」은 중앙정부뿐만 아니라 지방정부까지도 재정에 관한 중요한 사항을 공표하도록 의무화하고 있음
- 공개대상 정보에는 예산, 기금, 결산, 국채, 차입금, 국유재산의 현재액, 통합재정수지 등이 포함됨
- 공표주기는 매년 1회 이상이며, 국민들의 접근이 용이하도록 정보통신매체(인터넷)·인쇄물 등 적당한 방법으로 알기 쉽고 투명하게 공표하도록 규정하고 있음

○ 불법재정지출에 대한 국민감시제도

- 「국가재정법」은 국민 누구나 예산과 기금의 불법적인 지출에 대해 중앙관서의 장 또는 기금관리주체에게 시정을 요구하고, 중앙관서의 장 또는 기금관리주체는 처리결과를 의무적으로 통보하도록 하는 국민감시제도를 규정하고 있음
- 국민의 시정요구에 따른 처리결과에 따라 수입이 증대되거나 지출이 절약된 때에는 예산성과금을 지급할 수 있음

○ 예산의 이·전용 및 기금운용계획 변경 국회보고

- 2009년 「국가재정법」의 개정을 통해 예산의 이·전용시 분기마다 국회에 보고하도록 하는 절차를 신설함
- 기금운용계획의 세부항목 또는 주요항목의 지출금액을 변경한 경우에도 분기마다 국회에 보고해야함
- 따라서 예산집행에 대한 국회의 감시기능이 더욱 강화될 것으로 기대됨

III. 중기재정과 국가재정법

1. 국가재정운용계획의 수립

1) 법령

제7조(국가재정운용계획의 수립 등) ①정부는 재정운용의 효율화와 건전화
를 위하여 매년 당해 회계연도부터 5회계연도 이상의 기간에 대한 재
정운용계획(이하 “국가재정운용계획”이라한다)을 수립하여 회계연도
개시 90일 전까지 국회에 제출하여야 한다.

②국가재정운용계획에는 다음의 각 호의사항이 포함되어야 한다.

<개정 2010. 5. 17>

재정운용의 기본방향과 목표

중·장기 재정전망

분야별 자원배분계획 및 투자방향

재정규모증가율 및 그 근거

4의 2. 의무지출(재정지출 중 법률에 따라 지출의무가 발생하고 법령에
따라 지출 규모가 결정되는 법정지출 및 이자지출을 말하며, 그 구체적
인 범위는 대통령령으로 정한다)의 증가율 및 산출내역

4의 3. 재량지출(재정지출에서 의무지출을 제외한 지출을 말한다)의 증
가율에 대한 분야별 전망과 근거 및 관리계획

4의4. 세입·세외수입·기금수입 등 재정수입의 증가율 및 그 근거

5. 조세부담률 및 국민부담률 전망

6. 통합재정수지에 대한 전망과 근거 및 관리계획

7. 삭제 <2010. 5.17>

8. 그 밖에 대통령이 정하는 사항

③제1항에 따라 국회에 제출하는 국가재정운용계획에는 다음 각 호의 서류를 첨부하여야 한다. <신설 2010. 5.17>

전년도에 수립한 국가재정운용계획 대비 변동사항, 변동요인 및 관리계획등에 대한 평가·분석보고서

제73조의3에 따른 중장기 기금재정관리계획

제91조에 따른 국가채무관리계획

④ 기획재정부장관은 국가재정운용계획을 수립함에 있어 필요한 때에는 관계 국가기관 또는 공공단체의 장에게 중·장기 대내·외 거시경제전망 및 재정전망등에 관하여 자료의 제출을 요청하거나, 관계 국가기관 또는 공공단체의 장과 이에 관하여 협의할 수 있다. <개정 2008. 2.29, 2010.5.17.>

⑤기획재정부장관은 국가재정운용계획을 수립하는 때에는 관계 중앙관서의 장과 협의하여야 한다. <개정 2008. 2. 29, 2010. 5.17>

⑥제1항부터 제5항까지에 규정된 사항 외에 국가재정운용계획의 수립에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다 <개정 2010. 5.17>

⑦기획재정부장관은 제 35조에 따른 수저예산안 및 제 89조에 따른 추가경정 예산안이 제출될 때에는 재정수지, 국가채무 등 국가재정운용계

획의 재정총량에 미치는 효과 및 그 관리방안에 대하여 국회에 보고하여야 한다. <신설 2010. 5.17>

⑧ 기획재정부장관은 국가재정운용계획을 국회에 제출하기 전에 재정규모, 재정수지, 자원배분 등 수립 방향을 국회 소관 상임위원회에 보고하여야 한다. <신설 2010. 5.17>

⑨ 각 중앙관서의 장은 재정지출을 수반하는 중·장기계획을 수립하는 때에는 미리 기획재정부장관과 협의하여야 한다. <개정 2008. 2.29, 2010. 5.17>

⑩ 지방자치단체의 장은 국가의 재정지원에 따라 수행되는 사업으로서 대통령령이 정하는 규모 이상인 사업의 계획을 수립하는 때에는 미리 관계 중앙관서의 장과 협의하여야 한다. 이 경우 중앙관서의 장은 기획재정부장관과 협의하여야 한다. <개정 2008. 2.29, 2010. 5.17>

2) 국가재정운용계획의 개념

□ 국가재정운용계획이란 정부가 재정운용의 효율화와 건전화를 위하여 매년 당해 회계연도부터 5년 이상의 거시경제전망을 바탕으로 세입·세출·재정수지·조세부담률·국가채무 등의 재정운용계획을 수립하여 국회에 제출하는 문서를 말함

○ 국가재정운용계획은 국가정책전망과 자원배분계획을 제시하는 5년 단위 계획으로, 다년도 예산편성의 기본 틀이 되며, 매년 경제·사회적 여건 변화를 반영하여 연동·보완됨

□ 재정운용의 기본 방향과 목표, 중장기 재정전망, 분야별 자원배분 계획, 조세부담률·국민부담률 전망, 통합재정수지·국가채무 전망 등이 포함됨

○ 이를 통해 각 부처를 비롯한 정부의 단년도 예산은 중장기 국가비전과

정책우선순위를 고려한 중기적 시계에서 편성될 수 있게 됨

3) 국가재정운용계획의 주요 내용

□ 의무지출

- 재정지출 중 법률에 따라 지출의무가 발생하고 법령에 따라 지출규모가 결정되는 법정지출 및 이자지출을 말함
- 법률에서 강행규정으로 지출의무를 규정하고 있고 법령에서 지출의 주체, 지출대상 및 지출규모를 명시하고 있으면 의무지출에 해당됨
- 지출근거 및 지출요건이 근거 법령에 구체적으로 규정되어 있어 지출규모를 결정함에 있어 예산 편성권자 및 심의권자의 재량이 개입될 여지가 없는 지출임
- 자격급여, 법정(이전)지출, 조약체결 등에 의한 지출, 이자지출등
- 2012년 총지출 325.4조원 중 의무지출은 149.2조원으로 45.9%의 점유를 보임

□ 재량지출

- 재정지출에서 의무지출을 제외한 지출을 말하며 매년 국회예산안 심의에 따라 결정되는 지출임
- 2012년 총지출 325.4조원 중 의무지출은 176.2조원으로 54.1%의 점유를 보임

□ 조세부담률

- 한 나라의 국내총생산에 대한 조세총액(국세+지방세)의 비율을 말하는 것으로 재정의 상대적 규모를 나타내는 지표
- 세금부담의 정도를 파악하고자 할 때 사용되며 조세부담률이 높다는 것은 세부담이 많다는 의미임

□ 국민부담률

- 국민들이 1년동안 낸 세금과 국민연금·의료보험료·산재보험료 등 각종 사회보장기여금을 합한 총액이 국내총생산(GDP)에서 차지하는 비중을 말함
- 즉, 조세부담률과 사회보장부담률을 합한 것임

□ 통합재정수지 및 관리대상 수지

○ 통합재정수지

- 일반회계·특별회계·기금을 모두 포괄하는 수지로써, 회계·기금간 내부거래 및 차입·채무상환 등 보전거래를 제외한 실질적 의미의 수입·지출의 차이를 나타내며, ‘통합재정수입’에서 ‘통합재정지출 및 순융자’를 차감하여 계산함
- 정부는 매년 1회 이상 통합재정수지를 공표하고 있고, 국가재정운용계획에 통합재정수지에 대한 전망을 포함하고 있으며, 결산에 통합재정수지표를 첨부함
- 통합재정수지는 정부부문의 재정규모를 파악할 수 있고, 내부거래와 보전거래를 차감한 순수 재정활동 규모를 파악할 수 있다는 점에서 유용함

○ 관리대상수지

- 통합재정수지에서 사회보장성기금(국민연금, 사학연금, 산재보험, 고용보험) 수지를 제외한 것으로서 재정건전성을 보다 정확히 판단하기 위한 지표로 사용됨
- 국민연금을 비롯한 사회보장성기금은 장기적으로 상당한 재정문제를 낳을 것으로 예상되지만 현재는 통합재정수지의 흑자를 증가시키는 요인으로 작용하고 있는데, 이는 아직 연금수급자가 본격적으로 발생하지 않고 있기 때문임
- 사회보험성기금의 장기적인 재정불안정을 고려하면 이러한 기금의 흑자를 통합재정수지에서 제외하는 관리대상수지 역시 유용한 재정지표라 할 수 있음

□ 국가채무 및 국가채무관리계획

○ 국가채무

- 정부가 정부 이외의 민간이나 해외에 원금 또는 원리금의 상환의무를 지고 있는 채무를 의미함

- 우리나라는 국가채무 규모를 파악함에 있어 IMF 기준과 거의 유사하지만 차이점 또한 있는데, IMF는 국가채무를 ‘통합재정기준으로 일반 정부가 직접적인 원금 또는 원리금의 상환의무를 지고 있는 확정채무’ 로 규정하고 있음
- 이 같은 기준에 따라 우리나라는 정부의 채무 보증, 사회보장기금의 잠재채무, 공기업의 채무를 국가채무에 포함하지 않고 있으나 IMF 기준과는 달리 비영리공공기관의 채무를 포함하지 않고 있으며, 우발채무에 대해서도 전혀 파악하지 않고 있음
- 또한 IMF는 공공부문 전체에 대한 통계를 작성해 공표할 것을 권고하고 있으나 우리나라는 일반정부와 공기업을 포함한 공공부문 전체의 재정통계는 아직 발표하지 않고 있음
- 국가채무 규모를 그 성질에 따라 향후 조세 등 실질적인 국민의 부담으로 상환해야 하는 채무인 적자성 채무와 대응 재산으로 상환할 수 있는 채무인 금융성 채무로 구분할 수 있음

○ 국가채무관리계획

- 「국가재정법」 제86조는 정부에 건전재정을 유지하고 국가채무를 적정수준으로 유지하도록 노력할 의무를 부여하고 있음
- 이를 위하여 제91조제1항에서 국채 또는 차입금의 상환실적·계획 및 5회계연도 이상의 기간에 대한 채무 증감 전망 등을 포함한 국가채무관리계획을 매년 수립하도록 규정하고 있으며, 국회가 동 계획을 심의할 수 있도록 국가채무관리계획을 국가재정운용계획과 함께 국회에 제출하도록 하고, 결산보고서에도 국가채무관리보고서를 첨부하도록 규정하고 있음
- 보다 구체적인 국가채무관리계획 관련 내용은 제91조(국가채무의 관리) 해설에서 기술하고 있음

2. 중기사업계획서의 제출

1) 법령

제28조(중기사업계획서의 제출) 각 중앙관서의 장은 매년 1월 31일까지 당해 회계연도부터 5회계연도 이상의 기간동안의 신규 사업 및 기획재정부 장관이 정하는 주요 계속사업에 대한 중기사업계획서를 기획재정부 장관에게 제출하여야 한다. <개정 2008. 2. 29>

2) 주요 내용

□ 중기사업 계획의 의의 및 구성

- 중기사업계획이란 각 중앙관서의 장이 당해 회계연도부터 5회계연도 이상의 기간 동안의 신규사업 및 기획재정부장관이 정하는 주요 계속사업에 대하여 작성하는 계획을 말함
- 중기사업계획서는 최근 5년간의 재정운용 추이 및 특징 등을 담은 재정운용분석, 향후 재정투자계획, 단위사업별 중기지출계획, 프로그램별 설명서, 중기 수입전망 등의 내용으로 구성됨.
- 중기사업계획의 수립 및 제출은 한 회계연도의 예산 편성을 준비하는 첫 번째 절차임
- 예산과정은 당해 회계연도가 개시되기 한해 전부터 이루어지게 되는데, 우리나라의 예산준비 과정은 전전년도 12월 31일 기획재정부장관이 각 중앙관서별로 중기사업계획수립지침을 통보하면서부터 시작됨
- 중기사업계획은 국가재정운용계획 수립을 위한 사전절차로서, 정부는 부처별 중기사업계획을 기초로 하여 국가재정운용계획을 수립하고, 국가재정운용계획은 예산안편성지침 및 부처별 지출한도 설정의 기본 틀이 됨

□ 제출 시기

- 중앙관서의 장은 매년 1월 31일까지 중기사업계획서를 기획재정부장관에게 제출하여야 함.
- 구 「예산회계법」에서 단년도 사업계획서를 매년 2월 말까지 제출하도록 하였던 것과 비교해 볼 때, 「국가재정법」은 중기사업계획서의 제출시한을 한 달 앞당기고 있음
- 이는 기획재정부가 부처별 중기사업계획을 취합하여 국가재정운용계획을 수립하고, 부처별 지출한도를 설정하는데 소요되는 검토기간을 충분히 확보하기 위한 것으로 보임

□ 중기사업계획서의 검토

- 기획재정부는 각 부처에서 제출한 중기사업계획서를 중심으로 전년도에 작성한 국가재정운용계획 상의 사업과 비교하면서 주로 크게 변동된 사업에 대하여 검토함
- 이러한 과정에서 내·외부 전문가의 견해를 청취하면서 경제성장률, 세입규모 등 거시지표 전망에 대하여 재정규모의 윤곽을 설정하고, 4월말 또는 5월초 대통령이 주재하는 국무위원 재정전략회의에서 분야별·부처별 지출한도 및 국가재정운용계획 수립논의를 하기 위한 준비를 진행함

3) 국가재정전략회의

1. 국가재정전략회의 개요

국가재정전략회의는 총액 배분자율편성 예산제도의 도입을 계기로 2004년 처음 도입되었으며, ‘국무위원 재정전략회의’ 또는 ‘국무위원 재원 배분회의’라고도 일컬어진다. 대통령 주재로 국무위원 및 민간전문가 등이 참석하여 중기적 관점의 국가발전계획에 입각하여 재정운용전략을 논의하는 자리이다. 동 회의는 향후 5년간의 국가 핵심의제와 지출계획을 논의하는 자리로서 정부의 재정관련 의사결정과정에서 매우 중요한 위치를 차지한다. 따라서 「국가재정법」에 국가재정전략회의의 법적 근거를 마련할 필요가 있다.

2. 도입취지 및 주요 논의내용

국가재정전략회의는 당초 각 부처 장관들 간 토론을 통해 부처 이기주의를 넘어 국가재정운용 전반에 대한 공감대를 형성하고 합의를 도출하기 위해 도입되었다. 참석자들은 경제성장률, 재정수지, 국가채무 등 총량지표와 세입·세출 규모를 설정하고, 주요 정책과제 등에 대하여 논의한다.

이 자리에서 논의된 주요내용은 국가재정운용계획의 수립 및 다음 연도 예산안 편성에 반영된다.

3. 사례 2012년도 국가재정전략회의

정부는 2012년 4월 28일(토) 청와대에서 이명박 대통령 주재로 국무위원과 민간 전문가가 참석한 가운데 「2012년 국가재정전략회의」를 개최하였다. 이날 회의에서는 재정운용의 성과와 과제를 점검하고, 2012~2016년 재정운용 목표와 이를 추진하기 위한 주요 전략 과제에 대해 논의하였다.

주요 논의내용을 살펴보면, 정부는 물가 안정·일자리 지속 창출 등 민생안정과 경제활력 제고, 미래 성장동력 확충 등의 노력과 더불어, 중장기 재정위험 요인을 선제적으로 관리하여 재정건전성을 강화해야 한다는 데 인식을 함께 하였다.

2012~2016년 재정운용 목표는 2013년 균형재정을 회복한 후 흑자 기조를 계속 유지하고, 국가채무도 지속적으로 낮추어 2015년부터 GDP대비 30% 아래로 유지할 필요가 있다는 데 의견을 모았다. 총수입 측면에서는 비과세·감면을 정비하고, 탈루소득을 발굴하여 적극 과제하는 등 세정노력을 대폭 강화하고, 세외수입 증대를 위해 공기업 주식 매각, 국유재산 관리등 기타 수입확보를 위한 노력도 강화할 계획이다. 또한, 총지출 측면에서는 각 부처가 당초(2011~2015) 계획의 증가율보다 1.5배 늘어난 예산을 요구하고 있고, 국민들의 복지·교육 등 재정 수요가 늘어나고 있는 점을 감안할 때, 기존 지출에 대한 전면적인 효율화 노력이 필요한데, 이를 위해 보조금·재정융자 등 8개 영역과 연례적 집행부진 사업에 대한 세출구조조정을 강화하고, 전달체계 개선을 통해 꼭 필요한 곳에 필요한 혜택이 돌아갈 수 있도록 노력할 필요가 있다는 데 의견을 모았다.

이와함께, 균형재정을 회복·유지하면서도 정부가 해야 할 일에 대한 투자를 지속해 나가기로 하였다. 일자리·복지 등 공생발전을 위한 투자를 강화하고, 미래대비 및 국민 안전을 위한 지원은 확대하는 반면, 위기극복 과정에서 투자가 확대된 SOC, ,산업 등은 우선순위를 조정하고 내실화할 계획이다.

이날 논의에서 민간 전문가들은, 우리 여건에 맞는 복지모델을 모색할 필요가 있으며 복지혜택과 부담의 조화, 성장과 복지의 연계가 중요하다고 지적하는 한편, 최근 지방재정 위기와 관련하여 일본, 스페인 등의 주요국 사례를 소개하고 지방재정 건전화 방향에 대한 의견을 제시하였다.

또한, 보육, 국가장학금, 해외자원개발, 보금자리 주택, 글로벌 일자리 창출 등 중점 추진과제에 대한 토론을 진행하였다.

(기획재정부, 「2012년 국가재정전략회의」 개최결과, 2012. 4. 28)

IV. 2012년 농림·식품·수산분야 예산 개요

1. 재정지원 방향

- 고부가가치 농어업 육성을 통한 경쟁력 제고
 - Golden Seed 프로젝트를 신규 추진하는 등 종자산업을 육성하고, 농식품 R&D 투자를 확대
 - 친환경 양식어업을 육성하고 동식물자원을 활용한 산업화에 대한 지원을 확대하며, 농가경영혁신모델 지원 및 확산을 통한 강소농을 육성하는 등 농어업의 고부가가치화를 통해 경쟁력을 제고

- FTA를 기회로 활용하기 위한 농축어업의 경쟁력 강화지원
 - FTA에 따른 농축어업의 경쟁력 강화를 위해 10년(2008~2017)간 총 54조 원(재정24.1조원, 세제 29.8조원 등) 한·미 FTA대책을 차질없이 추진
 - 2012년에는 한·EU FTA(2011.7월), 한·미 FTA 비준(2011.11월)을 계기로 농축어업의 피해보전과 경쟁력 강화를 중점 지원
 - 피해보전직불금을 확대하고 축사·원예·과수·양식 시설 현대화, 수리시설 확충 등에 대한 지원을 강화하며, 발농업직불제와 수산직불제를 신규도입하여 농어가의 안정적인 소득기반을 확충
 - 또한 농지연금, 농어업 재해보험 등 농어민의 자립형 복지증진 사업도 확대함

- 농수산물 가격안정 및 유통개선
 - 농수산물의 품목별 수급 및 물가안정을 위해 정부비축 물량을 확대하고, 생산자와의 계약재배 물량을 확대
 - 또한 사이버거래소를 활용한 B2B 거래등의 직거래를 확대하여 유통구조 개선도 적극 지원

□ 식품산업 육성 및 농식품 수출 지원

- 식품시장의 글로벌화에 대응하여 식품산업이 농어업 수출산업으로 발전할 수 있도록 해외시장개척 및 식품외식업에 대한 융자 지원을 확대함
- 농식품 관련 기업·연구소들이 입주하는 국가식품클러스터 조성도 차질없이 지원

□ 농어업 보조금 지원 내실화

- 농어가의 자기책임성과 농어업 경쟁력 강화를 위해 화학비료, 물류장비 지원 등 개별 경영체에 대한 투입재 및 시설 보조를 단계적으로 줄이고, 융자(이차보전)로 전환한다. 아울
- 재정지원의 효율성 제고 및 사후관리 강화를 위해 농림사업체계를 단순화함

[표 7] 농림수산식품 분야 재정투자 계획

(단위: 억원, %)

| 구분 | 2011년(a) | 2012년(b) | 증감률(b/a) |
|------|----------|----------|----------|
| 합계 | 176,354 | 181,322 | 2.8 |
| 농업농촌 | 13,052 | 13,543 | 3.8 |
| 수산업촌 | 139,988 | 142,455 | 1.8 |
| 임업산촌 | 16,953 | 18,443 | 8.8 |
| 식품업 | 6,361 | 6,881 | 8.2 |

자료: 농림수산식품부

□ 돈버는 농어업 육성

- 글로벌 수출종자 및 수입대체 품종 개발을 위해 Golden Seed 프로젝트를 신규 추진하는등 종자산업을 육성하고, 고부가가치식품기술개발 등 농식품 R&D 투자를 확대함
- 또한 친환경 양식어업에 대한 지원을 확대하고, 농가 경영혁신모델 지원·확산을 통한 강소농을 육성(2015년까지 10만 강소농 육성)하는 등 농어업의 고부가가치화를 통해 경쟁력을 제고함

- 한·EU FTA 발효(2011.7월), 한·미 FTA 비준(2011.11월)을 계기로 농축어업의 피해보전과 경쟁력 강화를 위해 FTA 대책사업 규모를 대폭 확대한다. 농어민의 피해보전 강화를 위해 피해보전직불제 발동요건을 완화(85→90%)하고, 이에 따른 피해보전직불금을 확대함
- 또한 경쟁력 강화 및 안정적인 영농기반 확충 등에 긴요한 배수개선·수리시설 개보수 등 수리시설을 확충하고, 축사·원예·과수·양식 시설현대화 등을 중점 지원함
- 경제사업 활성화와 신용·경제 분리 등 농협 사업구조 개편을 위해 농협에서 차입하는 3조원에 대해서는 재정에서 이차차액을 지원하고, 2조원은 현물로 출자하여 총 5조원을 지원하되, 농협의 자생력·경쟁력 강화를 위해 농협의 경영개선 노력과 연계하여 지원함

[표 8] 농어업 육성 사업

(단위: 억원,%)

| 구분 | 2011년(a) | 2012년(b) | 증감률(b/a) |
|-----------------------|----------|----------|----------|
| [합 계] | 24,835 | 32,086 | 29.2 |
| - Golden Seed 프로젝트 | - | 25 | 순증 |
| - 고부가가치 식품기술개발 | 248 | 290 | 16.7 |
| - 선도농가경영육성(강소농) | - | 115 | 순증 |
| - 피해보전 직불금 | 265 | 630 | 137.7 |
| - 수리시설 확충 | 6,130 | 8,300 | 35.4 |
| - 시설 현대화(축사·원예·과수·양식) | 2,450 | 4,109 | 67.7 |
| - 조사료 생산기반 확충 | 1,065 | 1,240 | 16.4 |
| - 농협사업구조 개편 | - | 1,500 | 순증 |

2. 부문별 주요 지원내용

1) 농업·농촌 부문

- 종자개발·R&D 투자 확대 등 고부가가치 농업을 육성하고 FTA를 계기로 농어업의 경쟁력 강화를 중점 지원하며, 농수산물 가격안정·유통개선과

가축방역·재해대비 등 농림수산자원의 위험관리 강화에 대한 지원을 확대함

[표 9] 농업·농촌 부문 주요 변동내역

(단위: 억원,%)

| 구분 | 2011년(a) | 2012년(b) | 증감률(b/a) |
|-----------------|----------|----------|----------|
| 합계 | 139,988 | 142,455 | 1.8 |
| 농식품R&D | 8,625 | 9,089 | 5.4 |
| 선도농가(강소농)경영육성 | | 115 | 순증 |
| 피해보전직불금 | 265 | 630 | 137.7 |
| 발농업직불금 | | 624 | 순증 |
| 수리시설확충 | 6,130 | 8,300 | 35.4 |
| 시설현대화(축사원예과수양식) | 2,450 | 4,109 | 67.7 |
| 농산물 비축지원 | 4,740 | 5,592 | 18 |
| 산지유통종합자금 | 900 | 1,520 | 68.9 |
| 국가곡물조달시스템구축 | 200 | 422 | 111 |
| 농협 사업구조 개편 | | 1500 | 순증 |

2) 수산·어촌부문

- 지속가능한 수산업 생산기반을 조성하기 위해 수산자원 조성·관리를 강화하고, 고품질·위생적 수산물의 안정적인 생산·공급 및 수출확대를 지원함
 - (2011년) 13,052억원 → (2012년) 13,543억원 (3.8% 증가)
- 경제발전과 소득증가·건강식품 선호 등으로 인해 전 세계적으로 수산물 수요가 꾸준히 증가함에 따라 안정적인 수산물 공급 및 수출 촉진을 위한 투자를 확대함

[표 10] 수산·어촌 부문 주요 변동내역

(단위: 억원,%)

| 구분 | 2011년(a) | 2012년(b) | 증감률(b/a) |
|------------------|----------|----------|----------|
| 합계 | 1,302 | 13,543 | 3.8 |
| 수산자원조성사업지원 | 533 | 587 | 10.1 |
| 자율관리어업육성 | 128 | 131 | 2.3 |
| 국가어항건설및 관리 | 1,444 | 1,538 | 6.5 |
| 친환경 양식어업 육성 | 88 | 151 | 71.6 |
| 수산물 산지거점 유통센터 건립 | | 72 | 순증 |

3) 임업·산촌 부문

- 선진 녹색국가 기반마련을 위해 산림자원의 확충과 보전을 위한 지원을 지속하며, 산림휴 양인프라의 조성 등을 통해 산림복지서비스를 확대함
 - (2011년) 16,953억원 → (2012년) 18,443억원 (8.8% 증가)
- 기후변화에 선제적으로 대응하고 가치있는 산림자원 육성을 위한 지원을 지속함

[표 11] 임업·산촌 부문 주요 변동내역

(단위: 억원,%)

| 구분 | 2011년(a) | 2012년(b) | 증감률(b/a) |
|--------|----------|----------|----------|
| 합계 | 16,953 | 18,443 | 8.8 |
| 정책숲가꾸기 | 2,451 | 2,473 | 0.9 |
| 조림 | 661 | 720 | 8.8 |
| 임도시설 | 1,141 | 1,198 | 5 |
| 사업사업 | 1,790 | 2,337 | 30.6 |
| 산불방지대책 | 495 | 572 | 15.6 |

□ 식품업 부문

- 고부가가치 식품산업 기반을 구축하고, 수출농어업 육성을 위한 수출기반 확충 및 시장개척을 중점 지원함

- (2011년) 6,361억원 → (2012년) 6,881억원 (8.2% 증가)
- 식품 기능성 평가 지원을 확대하고, 식품시장 특성·수요 등을 감안한 식품인력 양성 교육 지원을 강화함

[표 12] 식품업 부문 주요 변동내역

(단위: 억원,%)

| 구분 | 2011년(a) | 2012년(b) | 증감률(b/a) |
|----------------|----------|----------|----------|
| 합계 | 6,361 | 6,881 | 8.2 |
| 농식품유통교육지원 | | 20 | 순증 |
| 국가식품클러스터조성 | 40 | 41 | 1.3 |
| 농식품 해외시장 개척지원 | 298 | 314 | 5.4 |
| 우수외식업지구육성 | | 12 | 순증 |
| 농식품안전사고 및 긴급대응 | 7 | 16 | 128.6 |
| 식품외식종합자금 | 700 | 1,600 | 128.6 |

3. 부문별 주요 지원내용

- 최근지난 5년간('06년-'10년) 농림수산식품분야 지출액은 연평균 4.0% 증가하였음
- 특히 '08년부터는 식품업부문의 예산이 증액되어 분리 취급되기 시작하여 지출액은 증가하였으나 전체 재정에서 차지하는 비중은 같은 기간 동안 6.7% ('06년)에서 5.9%('10년)로 감소함
 - GDP 대비 농림어업 비중과 농어가 인구비중 등의 감소 추세와 일치함
- 부문별 증가율은 임업산촌 > 농업농촌 > 수산어촌 순으로 높으며, 부문별 비중('10 기준)은 농업농촌 > 임업산촌 > 수산어촌 > 식품업 순으로 높음
 - 농업농촌·수산어촌 부문 비중은 낮아지고 있으나, 임업산촌·식품업 부문 비중은 높아지고 있음

[표 13] 농림수산물분야 재정운용 추이

(단위: 조원, %)

| 구분 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 연평균증가율 |
|----------------|------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 농림수산물분야 계(A) | 14.8 | 15.6 | 16 | 16.9 | 17.3 | 4 |
| - 예산 | 9.7 | 10.4 | 10.8 | 11.9 | 12.2 | 5.9 |
| - 기금 | 5.1 | 5.2 | 5.1 | 5 | 5.1 | |
| 농업농촌부문 | 12.3 | 12.9 | 12.9 | 13.5 | 13.7 | 2.7 |
| 임업산촌부문 | 1 | 1.2 | 1.3 | 1.5 | 1.6 | 12.8 |
| 수산업부문 | 1.5 | 1.5 | 1.4 | 1.4 | 1.4 | -1.7 |
| 식품업부문 | | | 0.4 | 0.5 | 0.6 | |
| 국가전체 총지출(B) | 222 | 237.1 | 257.2 | 284.5 | 292.8 | 7.2 |
| 농림수산물분야비중(A/B) | 6.7 | 6.6 | 6.2 | 5.9 | 5.9 | |

자료: 농림수산물부

- 한국의 전체 재정규모 대비 농림수산물분야 지출비중은 '06년 6.7%에서 '10년 5.9%로 감소추세에 있음
- 이는 앞서 기술한 바와 같이 GDP 대비 농림어업 비중, 농어가 인구 비중 등의 감소 추세를 반영한 것임
- 또한 미국·프랑스·일본 등 주요 국가의 국가 전체예산 대비 농업부문 예산 비중도 한국과 마찬가지로 감소 추세에 있음

[표 14] 국가별 농업부문 예산 비중 변화

| 구분 | 미국 | | 프랑스 | | 일본 | |
|-------------------|------|------|------|------|------|------|
| | 2006 | 2010 | 2006 | 2010 | 2006 | 2010 |
| 농업부문예산/국가전체 예산(%) | 2.7 | 2.4 | 6.5 | 5.9 | 3.6 | 2.7 |

자료: 2012 나라살림 예산개요 기획재정부, 2012. 2

- 한국의 GDP 대비 농림어업 GDP 비중과 전체 재정규모 대비 농림 분야 재정지출 비중의 비율은 2.2배 수준임
 - 이는 농림어업 재정지출 비중이 농림어업이 국민경제에 기여하는 정도보다 2.2배 높다는 것을 의미함
 - 한국(2.2배)은 일본(1.7배), 영국(2.0배)보다는 높은 수준이나, 미국(3.2배), 독일(5.1배), 프랑스(2.5배)보다는 낮은 수준임

[표 15] 국가별 농림 분야 GDP비중 대비 예산의 비중

(단위:%)

| 구분 | 한국 (’07) | 일본 (’06) | 영국 (’05) | 미국 (’05) | 독일 (’05) | 프랑스 (’05) |
|------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| 상대비교 | 2.2 | 1.7 | 2.0 | 3.2 | 5.1 | 2.5 |

자료: 2012 나라살림 예산개요 기획재정부, 2012. 2

V. 농림·식품·수산분야 중기재정소요 규모

1. 중기재정 소요규모

□ 동 분야 중기재정소요 규모(2011~2015)

- 2011~2015년 농림·수산·식품 분야 중기재정소요 규모는 90조 5,593억원, 동 추산액은 2012년 예산안에 계획된 농림·수산·식품 분야 사업을 부처별 계획에 따라 추진할 경우 소요되는 예산액임

[표 2] 농림수산식품분야 중기재정소요규모

(단위: 억원)

| 분야 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 중기합계 (2011-2015) |
|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------------------|
| 총 계 | 176,302 | 180,757 | 182,055 | 183,025 | 183,454 | 905,593 |
| 농림수산식품부 | 148,644 | 154,083 | 151,249 | 149,676 | 156,387 | 760,039 |
| 농촌진흥청 | 10,917 | 8,724 | 12,286 | 14,756 | 9,013 | 55,696 |
| 산림청 | 16,742 | 17,951 | 18,520 | 18,593 | 18,054 | 89,858 |

□ 동 분야 신규사업 추가 가정 중기재정소요 규모

- 2011~2015년 농림·수산·식품 분야의 중기재정소요 규모에 2012~2015년 기간 중 신규 사업 추진 시나리오에 따른 중기재정소요 추정치를 추가한 총액은 92조 1,204억원임
- 2011~2015년 중기재정소요는 2011년 및 2012년 확정예산의 사업별 중기 재정소요에 근거하고 있는 바, 2013년 이후의 신규사업에 대한 재정소요액이 반영되어 있지 않음. 이에 2013~2015년에 매년 전체 예산 중 신규 사업 예산이 2012년과 동일한 비율(1.7%)로 배분될 것이라 가정하고 2013~2015년 연도별 신규 사업 예산을 예측함¹⁾

1) 신규사업 비율은 2012년 확정예산에 제시된 전체 농림·수산·식품 분야 중 신규, 계속 및 완료 사업 여부가 확인된 사업을 대상으로 “신규사업예산안액 / (신규+계속+완료 사업 예산안액)”을 측정한 결과임. 2014~2015년의 경우 전년도 신규사업이 해당 연도에 계속 사업으로 전환된다는 것을 고려하여, 전년도의 “(신규사업 예상액+당초 예상액)/(당초 예상액)”의 비율만큼 계속 사업 금액을 상향 조정함

[표 3] 신규사업 추가 가정 중기재정소요 규모

(단위: 십억원)

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 총 합 |
|-------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| NABO1(B) | 17,614 | 18,060 | 18,191 | 18,288 | 18,331 | 90,485 |
| NABO2(C) | 17,614 | 18,060 | 18,514 | 18,941 | 18,992 | 92,120 |
| 국가재정운용계획(A) | 17,614 | 18,060 | 18,263 | 18,311 | 18,354 | 90,602 |

□ 동 분야 부문별 중기재정소요규모

- 2012년 예산안에 제시된 2011~2015년 농림·수산·식품 분야의 중기재정소요 규모는 90조 4,848억원이며, 부문별로는 농업·농촌 부문이 71조 2,220억원, 임업·산촌 부문이 8조 9,858억원, 수산·어촌 부문이 6조 7,534억원, 식품업 부문이 3조 5,236억원으로 나타남
- 농업 및 농촌부문이 78.8%, 임업 및 산촌부문이 9.9%, 수산 및 어촌 부문이 7.5%, 식품업 부문이 3.8%로 나타남
- 농업·농촌부문:
 - 농업 생산 기반 확충 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 12조 2,955억원
 - 농가 경영 안정 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 10조 4,337억원
 - 양곡 관리 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 8조 2,046억원
- 임업·산촌부문:
 - 기후변화대응 및 산림자원육성 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 9,431억원
 - 산림자원보호 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 6,574억원
 - 산림자원이용 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 1,151억원
- 수산·어촌부문
 - 수산물 유통 및 안전 관리(기금·용자) 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015) : 2조 1,365억원
 - 수산 경영 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 1조 5,850억원
 - 수산 자원 관리 및 조성 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015) : 1

조 553억원

○ 식품업 부문

- 식품산업육성(용자) 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 6,051억원
- 식품산업육성 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 9,185억원

[표 4] 부문별 중기재정소요 규모

(단위:십억원)

| 분야 | 부문 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 중기합계 |
|----------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 농림·수산·식품 | | 17,614 | 18,060 | 18,191 | 18,288 | 18,331 | 90,485 |
| | 농업·농촌 | 13,999 | 14,223 | 14,262 | 14,343 | 14,395 | 71,222 |
| | 임업·산촌 | 1,674 | 1,795 | 1,852 | 1,859 | 1,805 | 8,986 |
| | 수산·어촌 | 1,305 | 1,354 | 1,352 | 1,346 | 1,396 | 6,753 |
| | 식품업 | 636 | 688 | 725 | 740 | 734 | 3,524 |

□ 2012년 국가재정운용계획과의 비교

- 2011~2015년 농림·수산·식품 분야 부문 사업단위 중기재정소요의 총액은 90조 4,484억원으로 동 기간 국가재정운용계획의 농림·수산·식품 분야 투자계획액 90조 6,023억원 보다 1,539억원이 작게 나타남

[표 5] 국가재정운용계획

(단위:십억원)

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|----------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 농림수산식품분야 | 17,635 | 18,116 | 18,263 | 18,311 | 18,354 |
| 농업농촌 | 13,999 | 14,281 | 14,291 | 14,334 | 14,386 |
| 수산어촌 | 1,305 | 1,343 | 1,352 | 1,346 | 1,396 |
| 임업산촌 | 1,695 | 1,832 | 1,896 | 1,891 | 1,838 |
| 식품업 | 636 | 660 | 725 | 740 | 734 |

□ 동 분야 신규사업 추가 가정 후 중기재정소요 규모

- 2011~2015년 농림·수산·식품 분야의 중기재정소요 규모에 2012~2015년

기간 중 신규 사업 추진 시나리오에 따른 중기재정소요 추정치를 추가한 총액은 92조 1,204억원임

- 2011~2015년 중기재정소요는 2011년 및 2012년 확정예산의 사업별 중기 재정소요에 근거하고 있는 바, 2013년 이후의 신규사업에 대한 재정소요액이 반영되어 있지 않음. 이에 2013~2015년에 매년 전체 예산 중 신규 사업 예산이 2012년과 동일한 비율(1.7%)로 배분될 것이라 가정하고 2013~2015년 연도별 신규 사업 예산을 예측함²⁾
- 연도별 농림수산식품분야 중기재정소요:
 - 국회예산정책처 중기재정소요 규모(NABO1) 90조 4,484억원
 - 국회예산정책처 신규사업 가정 규모(NABO2) 92조 1,204억원
 - 국가재정운용계획 중기재정소요 규모(2011~2015) 90조 6,023억원
- 2011년:
 - 국회예산정책처 중기재정소요 규모 17조 6,143억원
 - 국회예산정책처 신규사업 가정 중기재정소요 규모 17조 6,143억원
 - 국가재정운용계획 중기재정소요 규모 17조 6,143억원
- 2012년:
 - 국회예산정책처 중기재정소요 규모 18조 601억원
 - 국회예산정책처 신규사업 가정 중기재정소요 규모 18조 601억원
 - 국가재정운용계획 중기재정소요 규모 18조 601억원
- 2013년:
 - 국회예산정책처 중기재정소요 규모 18조 1,911억원
 - 국회예산정책처 신규사업 가정 중기재정소요 규모 18조 5,136억원
 - 국가재정운용계획 중기재정소요 규모 18조 2,630억원
- 2014년:
 - 국회예산정책처 중기재정소요 규모 18조 2,882억원
 - 국회예산정책처 신규사업 가정 중기재정소요 규모 18조 9,406억원
 - 국가재정운용계획 중기재정소요 규모 18조 3,110억원
- 2015년:
 - 국회예산정책처 중기재정소요 규모 18조 3,311억원
 - 국회예산정책처 신규사업 가정 중기재정소요 규모 18조 9,918억원

2) 신규사업 비율은 2012년 확정예산에 제시된 전체 농림·수산·식품 분야 중 신규, 계속 및 완료 사업 여부가 확인된 사업을 대상으로 “신규사업예산안액 / (신규+계속+완료 사업 예산안액)”을 측정한 결과임. 2014~2015년의 경우 전년도 신규사업이 해당 연도에 계속 사업으로 전환된다는 것을 고려하여, 전년도의 “(신규사업 예상액+당초 예상액)/(당초 예상액)”의 비율만큼 계속 사업 금액을 상향 조정함

- 국가재정운용계획 중기재정소요 규모 18조 3,540억원
- 2011~2015년 농림·수산·식품 분야 중기재정소요와 국가재정운용계획에 의한 부문별 예산 배분 예상액의 차이
 - 농업·농촌 부문 △10.5 억원
 - 수산·어촌 부문 △0.1 억원
 - 식품업 부문 0.4 억원
 - 임업·산촌 부문 △108.4억원
 - 국가재정운용계획에서의 중기재정관리 규모 보다 부처별 개별사업의 중기 재정소요액이 크다는 것은 동 계획에 부처별 재정사업의 추진실태를 제대로 반영하지 못하고 있거나, 부처별 개별사업 추진에서 국가재정운용계획의 중기재정관리규모를 고려하지 못함에 기인한다고 해석할 수 있음
 - 역으로 국가재정운용계획에서의 중기재정관리 규모 보다 부처별 개별사업의 중기재정소요액이 적다는 것은 재원배분 규모가 실제 계획된 재정규모 보다 커서 비효율적으로 배분될 가능성이 크다고 해석할 수 있음
 - 국가재정운용계획의 농림·수산·식품 분야 중기재정관리 규모를 반영하여 부처별 개별사업의 중기사업계획 수립 및 예산 배분 필요
 - 사업계획 수립 단계에서 향후 재정조달방안을 마련하지 못하고 사업이 추진될 경우 사업목표 달성의 어려움 및 국가재정운용의 비효율성 초래 가능

[표 6] 신규사업 추가가정 후 중기재정소요규모 비교

(단위:십억원)

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 총 합 |
|----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| NABO1 | 17,614 | 18,060 | 18,191 | 18,288 | 18,331 | 90,485 |
| NABO2 | 17,614 | 18,060 | 18,514 | 18,941 | 18,992 | 92,120 |
| 국가재정운용계획 | 17,614 | 18,060 | 18,263 | 18,311 | 18,354 | 90,602 |

* NABO1 : 2012년 예산안 및 기금운용계획안 사업설명 자료에 기초한 사업별 중기재정계획에 따라 추정
 * NABO2 : 2012년 신규사업 비율(1.7%)과 같은 규모로 매년 신규사업이 추진된다는 가정 하에 사업별 재정소요 규모를 추정
 * 국가재정운용계획 : 정부의 2011~2015년도 국가재정운용계획(2011. 10)에 따름

2. 분야·부문별 중기재정소요 규모

1) 농림·수산·식품 분야 농업·농촌 부문 중기재정소요 규모와 구성

- 농림·수산·식품 분야 농업·농촌 부문 중기재정소요 규모(2011~2015) : 71조 2,220억원
 - 농업 생산 기반 확충 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 12조 2,955억원
 - 농가 경영 안정 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 10조 4,337억원
 - 양곡 관리 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 8조 2,046억원
 - 농촌 지역 개발 및 도농교류 활성화 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 6조 2,187억원
 - 농산물 가격 안정 및 유통 효율화 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 4조 7,458억원

[표 21] 농림·식품·수산분야 농업·농촌부문 연도별 재정규모

(단위: 백만원)

| 부문 | 프로그램 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-------|---------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 농업·농촌 | | 13,448,239 | 13,668,433 | 13,998,850 | 14,222,599 | 14,262,308 | 14,342,880 | 14,395,348 |
| | 농업생산기반확충 | 2,151,971 | 2,360,308 | 2,634,200 | 3,103,241 | 2,162,984 | 2,189,369 | 2,205,689 |
| | 농가경영안정 | 2,798,431 | 2,427,180 | 2,201,536 | 1,657,181 | 2,171,646 | 1,829,246 | 2,574,105 |
| | 양곡관리 | 1,646,893 | 1,379,572 | 1,413,541 | 1,453,303 | 1,622,966 | 1,848,487 | 1,866,278 |
| | 농촌지역개발 및 도농교류활성화 | 1,309,992 | 1,270,731 | 1,238,153 | 1,214,764 | 1,219,678 | 1,255,384 | 1,290,676 |
| | 농산물가격안정 및 유통효율화 | 785,665 | 957,164 | 897,966 | 978,825 | 986,311 | 941,317 | 941,362 |
| | 농산물가격안정 및 유통효율화(용자) | 897,784 | 884,806 | 912,490 | 867,605 | 904,239 | 855,168 | 956,634 |
| | 농지은행(농지, 용자) | 251,235 | 526,760 | 559,962 | 597,467 | 607,348 | 617,230 | 627,111 |
| | 농수산행정 | 408,505 | 502,068 | 620,564 | 553,095 | 527,406 | 558,412 | 485,437 |
| | 축산업진흥 | 664,860 | 503,403 | 490,549 | 593,601 | 539,426 | 591,343 | 488,710 |
| | 경쟁력제고 | 233,012 | 221,995 | 332,995 | 594,945 | 600,308 | 465,275 | 313,275 |
| | 기관운영및사업지원 | 129,908 | 361,286 | 485,441 | 216,374 | 523,895 | 739,296 | 119,963 |
| | 농어업인복지증진 | 407,499 | 385,534 | 376,539 | 365,695 | 369,250 | 380,328 | 391,737 |
| | 농업기초기반및실용화기술개발 | 147,616 | 182,564 | 260,162 | 286,020 | 294,063 | 304,071 | 317,872 |
| | 경쟁력제고(기금, 용자) | 176,414 | 180,778 | 203,540 | 296,444 | 292,154 | 297,154 | 297,154 |
| | 친환경농업육성 | 225,124 | 366,488 | 300,110 | 272,830 | 246,578 | 246,578 | 244,000 |
| | 축산업진흥(축발, 용자) | 365,421 | 245,938 | 240,102 | 286,288 | 260,877 | 257,820 | 259,220 |
| | 농축산물경쟁력제고기술개발 | 144,598 | 152,068 | 161,799 | 167,393 | 170,767 | 176,311 | 182,125 |
| | 농식품기술개발정책 연구 | 92,333 | 107,960 | 137,481 | 150,870 | 155,159 | 156,470 | 158,842 |
| | 농어업경영체육성 | 99,975 | 150,238 | 136,133 | 135,783 | 138,357 | 141,007 | 143,738 |
| | 지역농업특성화 | 88,211 | 92,286 | 106,381 | 107,765 | 116,880 | 118,688 | 120,581 |
| | 농가경영능력향상 | 26,577 | 29,469 | 34,031 | 49,025 | 64,392 | 86,325 | 107,157 |
| | 농산물품질관리 | 40,227 | 41,460 | 53,900 | 53,201 | 54,728 | 56,207 | 57,778 |
| | 농업신기술보급 | 24,432 | 32,328 | 31,864 | 33,979 | 46,119 | 38,119 | 40,119 |
| | 국제협력협상 | 18,684 | 26,813 | 31,969 | 35,131 | 33,483 | 34,867 | 42,278 |
| | 검역검사R&D 및 정보화 | 22,650 | 24,699 | 27,547 | 32,058 | 31,501 | 32,564 | 32,736 |
| | 종자관리 | 36,599 | 39,042 | 25,216 | 25,250 | 26,220 | 27,344 | 28,584 |
| | 가축방역검역 | 19,401 | 19,704 | 20,532 | 25,289 | 26,166 | 26,967 | 27,898 |
| | 농수산인력양성 | - | 20,001 | 19,334 | 21,264 | 22,046 | 22,952 | 23,904 |
| | 농업농촌정보화 | 25,042 | 22,211 | 20,771 | 22,284 | 20,706 | 21,206 | 21,706 |
| | 전문인력양성 | 10,485 | 11,782 | 11,974 | 11,838 | 12,511 | 12,805 | 13,528 |
| | 식물검역 | 8,078 | 8,815 | 8,971 | 10,405 | 10,725 | 11,067 | 11,562 |
| | 농수산식품연수 | 2,867 | 2,846 | 3,097 | 3,386 | 3,419 | 3,503 | 3,589 |
| | 농산물가격안정 및 유통효율화(농안,용자) | 104,100 | 79,130 | - | - | - | - | - |
| | 농업기술연구·개발 및정보화 | 55,000 | 50,825 | - | - | - | - | - |
| | 농업·농촌기술지원 | 13,645 | 181 | - | - | - | - | - |
| | 농업인력양성교육 | 13,785 | - | - | - | - | - | - |
| | 농촌진흥행정지원 | 1,220 | - | - | - | - | - | - |

- 2012년 농림·수산·식품 분야 농업·농촌 부문은 농업 생산 기반 확충 프로그램이 21.8%, 농가 경영 안정 프로그램이 11.7%, 양곡 관리 프로그램이 10.2%, 농촌 지역 개발 및 도농교류 활성화 프로그램이 8.5%의 비중을 나타내고 있음

2) 농림·수산·식품 분야 임업·산촌 부문 중기재정소요 규모와 구성

- 농림·수산·식품 분야 임업·산촌 부문 중기재정소요 규모(2011~2015)는 8조 9,858억원임
 - 기후변화대응 및 산림자원육성 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 9,431억원
 - 산림자원보호 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 6,574억원
 - 산림자원이용 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 1,151억원

[표 22] 농림·수산·식품분야 임업·산촌부문 연도별 재정 규모

(단위: 백만원)

| 부문 | 프로그램 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-------|-----------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 임업·산촌 | | 1,521,997 | 1,620,780 | 1,674,151 | 1,795,064 | 1,851,956 | 1,859,278 | 1,805,356 |
| | 기후변화대응 및 산림자원육성 | 502,329 | 555,178 | 567,360 | 580,994 | 591,242 | 598,340 | 605,149 |
| | 산림자원보호 | 406,188 | 424,407 | 459,838 | 571,076 | 555,850 | 550,536 | 520,127 |
| | 산림자원이용 | 401,578 | 405,409 | 412,865 | 393,924 | 443,074 | 454,843 | 410,426 |
| | 산림행정지원 | 127,358 | 146,493 | 139,764 | 148,590 | 156,438 | 143,141 | 150,595 |
| | 산림과학기술개발 (국립산림과학원) | 52,859 | 56,702 | 57,911 | 58,421 | 62,935 | 69,352 | 75,300 |
| | 산림휴양기반조성 | 31,685 | 32,591 | 36,413 | 42,059 | 42,417 | 43,066 | 43,759 |

- 2012년 농림·수산·식품 분야 임업·산촌 부문은 기후변화대응 및 산림자원육성 프로그램이 32.4%, 산림 자원 보호 프로그램이 31.8%, 산림 자원이용 프로그램이 21.9%의 비중을 나타내고 있음

3) 농림·수산·식품 분야 수산·어촌 부문 중기재정소요 규모와 구성

○ 농림·수산·식품 분야 수산·어촌 부문 중기재정소요 규모(2011~2015)는 6조 7,534억원임

- 수산물 유통 및 안전 관리(기금·용자) 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015) : 2조 1,365억원
- 수산 경영 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 1조 5,850억원
- 수산 자원 관리 및 조성 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015) : 1조 553억원

[표 23] 농림·수산·식품 분야 수산·어촌 부문 연도별 재정 규모

(단위: 백만원)

| 부문 | 프로그램 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-------|-------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 수산·어촌 | | 1,349,838 | 1,353,454 | 1,305,199 | 1,354,309 | 1,351,936 | 1,345,920 | 1,396,062 |
| | 수산물유통및안전관리(기금·용자) | 449,900 | 423,140 | 402,739 | 424,869 | 426,301 | 426,301 | 456,301 |
| | 수산경영 | 309,465 | 321,406 | 327,056 | 316,844 | 320,621 | 304,016 | 316,467 |
| | 수산자원관리및조성 | 233,681 | 255,057 | 224,584 | 228,775 | 207,482 | 205,447 | 189,036 |
| | 어촌·어항개발 | 145,183 | 149,423 | 147,887 | 157,306 | 156,551 | 161,551 | 161,551 |
| | 수산연구(수산과학원) | 102,397 | 90,349 | 99,736 | 92,643 | 95,619 | 102,357 | 109,987 |
| | 수산물유통및안전관리 | 71,326 | 70,016 | 59,081 | 87,340 | 98,297 | 98,060 | 112,762 |
| | 어업지도관리 | 19,926 | 22,358 | 20,912 | 23,337 | 23,987 | 24,693 | 25,420 |
| | 원양협력 | 6,851 | 10,199 | 10,845 | 12,194 | 11,734 | 11,856 | 12,595 |
| | 수산물품질관리 | 9,563 | 9,993 | 10,813 | 9,543 | 9,829 | 10,124 | 10,428 |
| | 기금운영비(수산) | 1,546 | 1,513 | 1,546 | 1,458 | 1,515 | 1,515 | 1,515 |

○ 2012년 농림·수산·식품 분야 수산·어촌 부문은 수산물 유통 및 안전 관리(기금·용자) 프로그램이 31.4%, 수산 경영 프로그램이 23.4%, 수산 자원 관리 및 조성 프로그램이 16.9%, 어촌·어항 개발 프로그램이 11.6%의 비중을 나타내고 있음

4) 농림·수산·식품 분야 식품업 부문 중기재정소요 규모와 구성

○ 농림·수산·식품 분야 식품업 부문 중기재정소요 규모(2011~2015)는 3조 5,236억원임

- 식품산업육성(융자) 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 6,051억원
- 식품산업육성 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 9,185억원

[표 24] 농림·수산·식품 분야 식품업 부문 연도별 재정 규모

(단위: 백만원)

| 부문 | 프로그램 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-----|------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 식품업 | | 470,490 | 548,780 | 636,095 | 688,080 | 724,940 | 740,122 | 734,342 |
| | 식품산업육성(융자) | 371,400 | 390,800 | 455,200 | 525,200 | 532,730 | 532,730 | 559,230 |
| | 식품산업육성 | 99,090 | 157,980 | 180,895 | 162,880 | 192,210 | 207,392 | 175,112 |

- 2012년 농림·수산·식품 분야 식품업 부문은 식품산업육성(융자) 프로그램이 76.3%, 식품산업육성 프로그램이 23.7%의 비중을 나타내고 있음

3. 회계별 중기재정소요 규모

□ 농림·수산·식품 분야 회계별 중기재정소요 규모

- 농어촌구조개선특별회계의 중기재정소요 규모(2011~2015): 28조 8,156억원
- 일반회계의 중기재정소요 규모(2011~2015): 12조 7,584억원
- 농산물가격안정기금의 중기재정소요 규모(2011~2015): 11조 4,381억원
- 광역지역발전특별회계의 중기재정소요 규모(2011~2015): 10조 5,564억원
- 양곡관리특별회계의 중기재정소요 규모(2011~2015): 8조 1,084억원

[표 7] 농림·수산·식품 분야 회계별 연도별 재정규모

(단위:억원)

| 분야 | 회계 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|------------|---------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 농림·수산·식품 | | 176,143 | 180,601 | 181,911 | 182,882 | 183,311 |
| | 농어촌구조개선특별회계 | 50,758 | 67,837 | 57,485 | 52,930 | 59,146 |
| | 일반회계 | 30,302 | 22,547 | 24,473 | 25,006 | 25,256 |
| | 농산물가격안정기금 | 21,760 | 22,648 | 23,291 | 22,711 | 23,971 |
| | 광역지역발전특별회계 | 20,761 | 20,407 | 21,071 | 21,493 | 21,831 |
| | 양곡관리특별회계 | 13,890 | 14,287 | 16,079 | 18,325 | 18,503 |
| | 농지관리기금 | 8,500 | 9,508 | 10,535 | 11,184 | 11,283 |
| | 축산발전기금 | 5,481 | 6,914 | 5,974 | 6,414 | 5,395 |
| | 수산발전기금 | 5,425 | 5,580 | 5,518 | 5,364 | 5,664 |
| | 자유무역협정이행지원기금 | 3,816 | 5,736 | 5,640 | 5,600 | 5,600 |
| | 쌀소득보전변동직접지불기금 | 8,068 | 696 | 4,696 | 4,696 | 4,696 |
| | 혁신도시건설특별회계 | 5,489 | 2,611 | 5,196 | 7,201 | - |
| | 에너지및자원사업특별회계 | 1,422 | 1,323 | 1,422 | 1,422 | 1,422 |
| | 책임운영기관특별회계 | 364 | 421 | 424 | 431 | 438 |
| 농어업재해재보험기금 | 106 | 87 | 107 | 107 | 107 | |

□ 농어촌구조개선특별회계 중기재정소요 규모

○ 농림·수산·식품 분야 농어촌구조개선특별회계 중기재정소요 규모
(2011~2015)는 28조 8,157억원임

- 농업·농촌 부문 중기재정소요 규모(2011~2015): 23조 481억원
- 임업·산촌 부문 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 9,239억원
- 수산·어촌 부문 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 5,224억원
- 식품업 부문 중기재정소요 규모(2011~2015): 3,213억원

[표 8] 농어촌구조개선특별회계 부문별 연도별 재정규모

(단위:백만원)

| 회계 | 부문 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-------------|-------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 농어촌구조개선특별회계 | | 5,075,803 | 6,783,688 | 5,748,567 | 5,292,952 | 5,914,647 |
| | 농업·농촌 | 4,160,598 | 5,640,910 | 4,545,966 | 4,043,526 | 4,657,091 |
| | 임업·산촌 | 579,873 | 566,979 | 587,821 | 589,670 | 599,576 |
| | 수산·어촌 | 300,281 | 534,722 | 545,023 | 564,417 | 577,921 |
| | 식품업 | 35,051 | 41,077 | 69,757 | 95,339 | 80,059 |

□ 일반회계 중기재정소요 규모

○ 농림·수산·식품 분야 일반회계의 중기재정소요 규모(2011~2015)는 12조 7,584억원임

- 농업·농촌 부문 중기재정소요 규모(2011~2015): 7조 1,367억원
- 임업·산촌 부문 중기재정소요 규모(2011~2015): 4조 3,767억원
- 수산·어촌 부문 중기재정소요 규모(2011~2015): 1조 2,449억원

[표 9] 일반회계 부문별 연도별 재정규모

(단위:백만원)

| 회계 | 부문 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|------|-------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 일반회계 | | 3,030,209 | 2,254,672 | 2,447,322 | 2,500,551 | 2,525,606 |
| | 농업·농촌 | 1,832,009 | 1,160,354 | 1,325,043 | 1,367,305 | 1,451,961 |
| | 임업·산촌 | 774,072 | 883,568 | 916,397 | 936,074 | 866,635 |
| | 수산·어촌 | 424,128 | 210,750 | 205,882 | 197,172 | 207,010 |

□ 농산물가격안정기금 중기재정소요 규모

○ 농림·수산·식품 분야 농산물가격안정기금 중기재정소요 규모(2011~2015)는 11조 4,381억원임

- 농업·농촌 부문 중기재정소요 규모(2011~2015): 8조 5,032억원
- 식품업 부문 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 9,348억원

[표 10] 농산물가격안정기금 부문별 연도별 재정규모

(단위:백만원)

| 회계 | 부문 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-----------|-------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 농산물가격안정기금 | | 2,176,029 | 2,264,774 | 2,329,111 | 2,271,086 | 2,397,072 |
| | 농업·농촌 | 1,644,335 | 1,677,051 | 1,731,468 | 1,674,443 | 1,775,929 |
| | 식품업 | 531,694 | 587,723 | 597,643 | 596,643 | 621,143 |

□ 광역지역발전특별회계 중기재정소요 규모

○ 농림·수산·식품 분야 광역지역발전특별회계 중기재정소요 규모
(2011~2015)는 10조 5,564억원임

- 농업·농촌 부문의 중기재정소요 규모(2011~2015): 8조 6,277억원
- 임업·산촌 부문의 중기재정소요 규모(2011~2015): 1조 4,302억원
- 식품업 부문의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2,675억원
- 수산·어촌 부문의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2,310억원

[표 11] 광역지역발전특별회계 부문별 연도별 재정규모

(단위:백만원)

| 회계 | 부문 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|------------|-------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 광역지역발전특별회계 | | 2,076,149 | 2,040,709 | 2,107,095 | 2,149,331 | 2,183,076 |
| | 농업·농촌 | 1,692,860 | 1,647,541 | 1,714,673 | 1,762,808 | 1,809,808 |
| | 임업·산촌 | 275,693 | 283,072 | 285,640 | 290,441 | 295,386 |
| | 식품업 | 69,350 | 59,280 | 57,540 | 48,140 | 33,140 |
| | 수산·어촌 | 38,246 | 50,816 | 49,242 | 47,942 | 44,742 |

□ 양곡관리특별회계 중기재정소요 규모

○ 농림·수산·식품 분야 양곡관리특별회계 중기재정소요 규모(2011~2015)
는 8조 1,084억원임

- 양곡관리특별회계는 농업·농촌 부문으로 구성되며, 주요 프로그램은 다음과 같음

- 양곡관리 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 8조 1,084억원

[표 12] 양곡관리특별회계 부문 내 프로그램별 연도별 재정규모

(단위:백만원)

| 회계 | 부문 | 프로그램 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|----------|-------|------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 양곡관리특별회계 | | | 1,389,007 | 1,428,678 | 1,607,941 | 1,832,487 | 1,850,278 |
| | 농업·농촌 | | 1,389,007 | 1,428,678 | 1,607,941 | 1,832,487 | 1,850,278 |
| | | 양곡관리 | 1,389,007 | 1,428,678 | 1,607,941 | 1,832,487 | 1,850,278 |

□ 농지관리기금 중기재정소요 규모

- 농림·수산·식품 분야 농지관리기금 중기재정소요 규모(2011~2015)는 5조 1,010억원임
- 농지관리기금은 농업·농촌 부문으로 구성되며, 주요 프로그램은 다음과 같음
 - 농지 은행(농지,용자) 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 3조 91억원
 - 농업 생산 기반 확충 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 1조 6,054억원
 - 농수산 행정 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2,883억원

[표 13] 농지관리기금 부문 내 프로그램별 연도별 재정규모

(단위:백만원)

| 회계 | 부문 | 프로그램 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--------|-------|--------------|---------|---------|-----------|-----------|-----------|
| 농지관리기금 | | | 849,957 | 950,821 | 1,053,485 | 1,118,397 | 1,128,309 |
| | 농업·농촌 | | 849,957 | 950,821 | 1,053,485 | 1,118,397 | 1,128,309 |
| | | 농지은행(농지,용자) | 559,962 | 597,467 | 607,348 | 617,230 | 627,111 |
| | | 농업생산기반확충 | 198,100 | 257,300 | 350,000 | 400,000 | 400,000 |
| | | 농수산행정 | 58,167 | 57,482 | 57,511 | 57,541 | 57,572 |
| | | 경쟁력제고(기금,용자) | 30,000 | 30,000 | 35,000 | 40,000 | 40,000 |
| | | 경쟁력제고 | 2,000 | 6,944 | 2,000 | 2,000 | 2,000 |
| | | 농업농촌정보화 | 1,728 | 1,628 | 1,626 | 1,626 | 1,626 |
| 농가경영안정 | - | - | - | - | - | | |

□ 축산발전기금 중기재정소요 규모

- 농림·수산·식품 분야 축산발전기금 중기재정소요 규모(2011~2015)는 3조 178억원임
 - 농업·농촌 분야의 중기재정소요 규모(2011~2015): 3조 178억원
- 축산발전기금 농업·농촌 분야의 주요 프로그램 중기재정소요 규모
 - 축산업 진흥 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 1조 6,955억원
 - 축산업 진흥 (축발, 용자) 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 1조 3,043억원
 - 농수산 행정 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 180억원

[표 14] 축산발전기금 부문 내 프로그램연도별 재정 규모

(단위: 백만원)

| 회계 | 부문 | 프로그램 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--------|-------|--------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 축산발전기금 | | | 548,128 | 691,427 | 597,412 | 641,364 | 539,509 |
| | 농업·농촌 | | 548,128 | 691,427 | 597,412 | 641,364 | 539,509 |
| | | 축산업진흥 | 304,089 | 401,661 | 333,031 | 380,013 | 276,730 |
| | | 축산업진흥(축발,용자) | 240,102 | 286,288 | 260,877 | 257,820 | 259,220 |
| | | 농수산행정 | 3,937 | 3,478 | 3,504 | 3,531 | 3,559 |

□ 수산발전기금 중기재정소요 규모

- 농림·수산·식품 분야 수산발전기금 중기재정소요 규모(2011~2015)는 2조 7,551억원임
 - 수산·어촌 분야의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 7,551억원
- 수산발전기금 수산·어촌 분야의 주요 프로그램 중기재정소요 규모
 - 수산물 유통 및 안전 관리(기금·용자) 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 1,365억원
 - 수산 경영 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 4,496억원
 - 수산물 유통 및 안전 관리 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 1,615억원

[표 15] 수산발전기금 부문별 연도별 재정규모

(단위:백만원)

| 회계 | 부문 | 프로그램 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--------|-------|-------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 수산발전기금 | | | 542,544 | 558,021 | 551,789 | 536,389 | 566,389 |
| | 수산·어촌 | | 542,544 | 558,021 | 551,789 | 536,389 | 566,389 |
| | | 수산물유통및안전관리(기금·용자) | 402,739 | 424,869 | 426,301 | 426,301 | 456,301 |
| | | 수산경영 | 109,478 | 91,150 | 93,251 | 77,851 | 77,851 |
| | | 수산물유통및안전관리 | 28,781 | 40,544 | 30,722 | 30,722 | 30,722 |
| | | 기금운영비(수산) | 1,546 | 1,458 | 1,515 | 1,515 | 1,515 |

□ 자유무역협정이행지원기금 중기재정소요 규모

○ 자유무역협정이행지원기금은 농업·농촌 부문으로 구성되며, 주요 프로그램은 다음과 같음

- 경쟁력 제고 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 1조 4,102억원
- 경쟁력 제고 (기금, 용자) 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 1조 2,114억원
- 농수산 행정 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 175억원

[표 16] 자유무역협정이행지원기금 부문 내 프로그램 연도별 재정규모

(단위:백만원)

| 회계 | 부문 | 프로그램 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--------------|-------|--------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 자유무역협정이행지원기금 | | | 381,646 | 573,563 | 563,969 | 559,980 | 559,991 |
| | 농업·농촌 | | 381,646 | 573,563 | 563,969 | 559,980 | 559,991 |
| | | 경쟁력제고 | 204,761 | 303,590 | 303,275 | 299,275 | 299,275 |
| | | 경쟁력제고(기금·용자) | 173,540 | 266,444 | 257,154 | 257,154 | 257,154 |
| | | 농수산행정 | 3,345 | 3,529 | 3,540 | 3,551 | 3,562 |

□ 쌀소득보전변동직접지불기금 중기재정소요 규모

○ 쌀소득보전변동직접지불기금은 농업·농촌 부문으로 구성되며, 주요 프로그램은 다음과 같음

- 농가 경영 안정 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 2,474억원

- 농수산 행정 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 379억원

[표 17] 쌀소득보전변동직접지불기금 부문 내 프로그램 연도별 재정규모

(단위:백만원)

| 회계 | 부문 | 프로그램 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---------------|-------|--------|---------|--------|---------|---------|---------|
| 쌀소득보전변동직접지불기금 | | | 806,769 | 69,627 | 469,631 | 469,635 | 469,639 |
| | 농업·농촌 | | 806,769 | 69,627 | 469,631 | 469,635 | 469,639 |
| | | 농가경영안정 | 799,323 | 62,030 | 462,030 | 462,030 | 462,030 |
| | | 농수산행정 | 7,446 | 7,597 | 7,601 | 7,605 | 7,609 |

□ 혁신도시건설특별회계 중기재정소요 규모

- 혁신도시건설특별회계는 농업·농촌 부문, 임업·산촌 부문으로 구성
- 혁신도시건설특별회계 농업·농촌 부문의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 25억원, 임업·산촌 부문의 중기재정소요 규모(2011~2015): 472억원
- 주요 프로그램은 다음과 같음
 - 기관운영 및 사업지원 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 1조 5,144억원
 - 농수산 행정 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 4,881억원
 - 산림 행정 지원 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 472억원

[표 18] 혁신도시건설특별회계 부문 내 프로그램 연도별 재정규모

(단위:백만원)

| 회계 | 부문 | 프로그램 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|------------|-------|-----------|---------|---------|---------|---------|------|
| 혁신도시건설특별회계 | | | 548,857 | 261,087 | 519,640 | 720,113 | - |
| | 농업·농촌 | | 540,757 | 241,701 | 499,909 | 720,113 | - |
| | | 기관운영및사업지원 | 354,204 | 116,243 | 417,571 | 626,357 | - |
| | | 농수산행정 | 186,553 | 125,458 | 82,338 | 93,756 | - |
| | 임업·산촌 | | 8,100 | 19,386 | 19,731 | - | - |
| | | 산림행정지원 | 8,100 | 19,386 | 19,731 | - | - |

□ 에너지 및 자원사업 특별회계 중기재정소요 규모

- 에너지 및 자원사업 특별회계는 농업·농촌 부문으로 구성되며, 주요 프로

그림은 다음과 같음

- 농산물 가격 안정 및 유통 효율화 프로그램의 중기재정소요 규모 (2011~2015): 7,009억원]

[표 19] 에너지 및 자원사업 특별회계 부문 내 프로그램 연도별 재정규모

(단위:백만원)

| 회계 | 부문 | 프로그램 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--------------|-------|-----------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 에너지및자원사업특별회계 | | | 142,150 | 132,275 | 142,150 | 142,150 | 142,150 |
| | 농업·농촌 | | 142,150 | 132,275 | 142,150 | 142,150 | 142,150 |
| | | 농산물가격안정 및 유통효율화 | 142,150 | 132,275 | 142,150 | 142,150 | 142,150 |

□ 책임운영기관특별회계 중기재정소요 규모

○ 책임운영기관특별회계는 임업·산촌 부문으로 구성되며 주요 프로그램은 다음과 같음

- 산림휴양기반조성 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2,077억원

[표 20] 책임운영기관 특별회계 부문 내 프로그램 연도별 재정 규모

(단위:백만원)

| 회계 | 부문 | 프로그램 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|------------|-------|----------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 책임운영기관특별회계 | | | 36,413 | 42,059 | 42,417 | 43,066 | 43,759 |
| | 임업·산촌 | | 36,413 | 42,059 | 42,417 | 43,066 | 43,759 |
| | | 산림휴양기반조성 | 36,413 | 42,059 | 42,417 | 43,066 | 43,759 |

□ 농어업재해재보험기금 중기재정소요 규모

○ 농어업재해재보험기금은 농업·농촌 부문으로 구성되며 주요 프로그램은 다음과 같음

- 농가경영안정 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 480억원
- 농수산행정 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 33억원

[표 21] 농어업재해재보험기금 부문 내 프로그램 연도별 재정규모

(단위:백만원)

| 회계 | 부문 | 프로그램 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|------------|----|------|--------|-------|--------|--------|--------|
| 농어업재해재보험기금 | | | 10,634 | 8,651 | 10,661 | 10,672 | 10,683 |
| 농업·농촌 | | | 10,634 | 8,651 | 10,661 | 10,672 | 10,683 |
| 농가경영안정 | | | 10,000 | 8,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 |
| 농수산행정 | | | 634 | 651 | 661 | 672 | 683 |

4. 부처별 중기재정소요 규모

□ 농림·수산·식품 분야 부처별 중기재정소요 규모

○ 2012년도 예산사업으로 계획한 농림·수산·식품 분야의 재정투자 규모는 18조 757억원에서 2015년 18조 3,454억원으로 연평균 증가추세

- 2012년 농림·수산·식품 분야 재정투자 규모는 농림수산식품부 85.2%, 산림청 9.9%, 농촌진흥청 4.8%를 차지함
- 농림수산식품부 농림·수산·식품 분야 중기 재정소요 규모 : 76조 39억원
- 산림청 농림·수산·식품 분야 중기 재정소요 규모 : 8조 9,858억원
- 농촌진흥청 농림·수산·식품 분야 중기 재정소요 규모 : 5조 5,696억원

[표 22] 부처별 연도별 재정규모

(단위:백만원)

| 분야 | 부 처 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 비 중 |
|----------|-----------------------|---------|---------|---------|---------|---------|-------|
| 농림·수산·식품 | | 176,302 | 180,757 | 182,055 | 183,025 | 183,454 | 100.0 |
| | 농림수산식품부 ³⁾ | 148,644 | 154,083 | 151,249 | 149,676 | 156,387 | 85.2 |
| | 산림청 | 16,742 | 17,951 | 18,520 | 18,593 | 18,054 | 9.9 |
| | 농촌진흥청 | 10,917 | 8,724 | 12,286 | 14,756 | 9,013 | 4.8 |

3) 제3부 부처별 중기재정소요 규모·분석의 농림수산식품부 연도별 재정소요 규모는 환경 분야(해양환경 부문)와 농림·수산·식품 분야가 합해진 금액임

□ 농림·수산·식품 분야 부처별 사업 추진현황

- 부처별 농림·수산·식품 분야는 56개 프로그램, 279개 단위사업, 878개 세부사업으로 구성
 - 농림수산식품부: 39개 프로그램, 187개 단위사업, 646개 세부사업
 - 산림청: 6개 프로그램, 52개 단위사업, 140개 세부사업
 - 농촌진흥청: 11개 프로그램, 40개 단위사업, 92개 세부사업

[표 23] 부처별 사업수

(단위:억원, 개)

| 부 처 | 2012년 예산안 | 사업수 ^{주1)} | | |
|---------|-----------|--------------------|------|------|
| | | 프로그램 | 단위사업 | 세부사업 |
| 농림수산식품부 | 154,083 | 39 | 187 | 646 |
| 산림청 | 17,951 | 6 | 52 | 140 |
| 농촌진흥청 | 8,724 | 11 | 40 | 92 |
| 총 계 | 180,757 | 56 | 279 | 878 |

주: 사업 수는 사업명을 기준으로 함. 회계별 구분은 하지 않음

□ 농림·수산·식품 분야 부처·부문별 증기재정소요 규모

- 농림수산식품부 85.2%, 산림청 9.9%, 농촌진흥청 4.8%
- 농림수산식품부 : 농업·농촌 86.6%, 수산·어촌부문 8.8%
- 산림청 : 임업·산촌 100.0%
- 농촌진흥청 : 농업·농촌부문 100.0%

[표 24] 농림·수산·식품 분야 부처·부문별 재정규모 및 비중

(단위: 억원, %)

| 분야 | 부처 | 부문 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 비중 |
|----------|----|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-------|
| 농림·수산·식품 | | | 176,302 | 180,757 | 182,055 | 183,025 | 183,454 | |
| | | 농림수산식품부 | 148,644 | 154,083 | 151,249 | 149,676 | 156,387 | 85.2 |
| | | 농업·농촌 | 129,072 | 133,502 | 130,337 | 128,673 | 134,940 | 86.6 |
| | | 수산·어촌 | 13,052 | 13,543 | 13,519 | 13,459 | 13,961 | 8.8 |
| | | 식품업 | 6,361 | 6,881 | 7,249 | 7,401 | 7,343 | 4.5 |
| | | 해양환경 | 159 | 157 | 143 | 143 | 143 | 0.1 |
| | | 산림청 | 16,742 | 17,951 | 18,520 | 18,593 | 18,054 | 9.9 |
| | | 임업·산촌 | 16,742 | 17,951 | 18,520 | 18,593 | 18,054 | 100.0 |
| | | 농촌진흥청 | 10,917 | 8,724 | 12,286 | 14,756 | 9,013 | 4.8 |
| | | 농업·농촌 | 10,917 | 8,724 | 12,286 | 14,756 | 9,013 | 100.0 |

[표 25] 2012년도 농림·수산·식품 분야 부처별 증감 현황

(단위: 억원, %)

| 부 처 | 2011 | 2012 | 증감액 | 증감률 |
|---------|---------|---------|--------|--------|
| 농림수산식품부 | 148,644 | 154,083 | 5,439 | 0.04 |
| 산림청 | 16,742 | 17,951 | 1,209 | 0.07 |
| 농촌진흥청 | 10,917 | 8,724 | ▲2,193 | ▲-0.20 |

□ 농림·수산·식품 분야 부문·부처별 중기재정소요 규모

○ 농림수산식품부 4개 부문, 산림청 1개 부문, 농촌진흥청 1개 부문으로 구성

- 농업·농촌 부문 : 농림수산식품부 93.9%, 농촌진흥청 6.1%
- 수산·어촌 부문 : 농림수산식품부 100%로 중기 재정소요 규모 (2011~2015) 6조 7,534억원
- 식품업 부문 : 농림수산식품부 100%로 중기 재정소요 규모 (2011~2015) 3조 5,236억원

- 임업·산촌 부문 : 산림청 100%로 중기 재정소요 규모(2011~2015) 8조 9,858억원
- 해양환경 부문 : 농림수산식품부 100%로 중기 재정소요 규모(2011~2015) 745억원

[표 26] 농림·수산·식품·분야 부문·부처별 연도별 재정규모

(단위:억원)

| 분야 | 부문 | 부처 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | |
|----------|-------|----|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 농림·수산·식품 | | | 176,302 | 180,757 | 182,055 | 183,025 | 183,454 | |
| | 농업·농촌 | | | 139,989 | 142,226 | 142,623 | 143,429 | 143,953 |
| | | | 농림수산식품부 | 129,072 | 133,502 | 130,337 | 128,673 | 134,940 |
| | | | 농촌진흥청 | 10,917 | 8,724 | 12,286 | 14,756 | 9,013 |
| | 수산·어촌 | | | 13,052 | 13,543 | 13,519 | 13,459 | 13,961 |
| | | | 농림수산식품부 | 13,052 | 13,543 | 13,519 | 13,459 | 13,961 |
| | 식품업 | | | 6,361 | 6,881 | 7,249 | 7,401 | 7,343 |
| | | | 농림수산식품부 | 6,361 | 6,881 | 7,249 | 7,401 | 7,343 |
| | 임업·산촌 | | | 16,742 | 17,951 | 18,520 | 18,593 | 18,054 |
| | | | 산림청 | 16,742 | 17,951 | 18,520 | 18,593 | 18,054 |
| | 해양환경 | | | 159 | 157 | 143 | 143 | 143 |
| | | | 농림수산식품부 | 159 | 157 | 143 | 143 | 143 |

VI. 농림·식품·수산분야 5개 사업 중기재정 소요분석 및 평가

1. 농림수산식품부 농수산물 유통개선 사업 중기재정소요 분석 및 평가

1) 사업내용

□ 사업목적

- 농산물의 선별·저온저장시설을 갖춘 산지유통센터 건립지원을 통해 경쟁력을 제고하고, 수산물유통·가공산업의 시설 확충 및 현대화를 통해 안전하고 신선한 수산식품 공급체계를 구축함으로써 지역경제 활성화를 도모하기 위한 사업임

□ 사업개요

- 동 사업은 농산물 가격안정 및 유통효율화 프로그램에 포함되어 있으며 광역지역발전특별회계를 재원으로 하는 보조사업임
- 하위 세부사업은 「농수산물유통개선」, 「수산물가공산업육성」, 「수산물 안전검사체계 구축」, 「수산물 유통 시설 건립」임

□ 예산 및 추진현황

- 2012년도 예산은 전년도 예산 665억 3,200만원 대비 40억 7,300만원 (6.1%) 감소한 624억 5,900만원임

[표 63] 농수산물유통개선단지조성 단위사업의 결산내역

(단위:백만원)

| 세사업명 | 2011 | | | | 2012 |
|--------------------|--------|--------|--------|-----|--------|
| | 예산액 | 예산현액 | 집행액 | 불용액 | 예산액 |
| 수산물가공산업육성 | 23,838 | 23,838 | 23,838 | — | 23,555 |
| 수산물유통시설건립 | 11,634 | 11,634 | 11,634 | — | 12,598 |
| 농산물유통개선 | 25,960 | 25,960 | 25,960 | — | 18,251 |
| 안전수산물공급체계구축 | 600 | 600 | 600 | — | 450 |
| 수산물유통시설건립(제주) | 1,100 | 1,100 | 1,100 | — | 0 |
| 수산물가공산업육성(제주) | 2,300 | 2,300 | 2,300 | — | 2,300 |
| 농산물유통개선(제주) | 1,100 | 1,100 | 1,100 | — | 2,890 |
| 농축산물해상화물물류단지조성(제주) | — | — | — | — | 2,415 |
| 합 계 | 66,532 | 66,532 | 66,532 | — | 62,459 |

2) 사업성과 평가

□ 집행실태 점검

- 동 단위사업의 세부사업인 「수산물 가공산업 육성」은 수산물의 신속한 처리·저장과 안전하고 신선한 수산식품 공급체계 구축을 통해 수출 확대 및 내수제품의 안전성을 확보하려는 사업으로, 2011년도 예산은 제주 계정을 포함하여 총 261억 3,800만원 편성되어 전액 집행됨
- 하지만 지자체별 실 집행내역이 평균 27.1%로 극히 저조한 실정이며, 특히 인천과 전북은 전액 미집행하여 다음연도로 이월함
 - 이에 대하여 농림수산식품부는 건축허가 지연, 실시설계 지연, 사업자 선정 지연, 사업부지 확보 지연, 지방비·자부담 확보 지연, 사업부지 문화재 발굴 등 여러 가지 사유로 인하여 집행이 지연되고 있다고 설명
- 최근 4년간 동 사업 실집행실적을 살펴보면, 2008년 54.3%, 2009년 63.7%, 2010년 48.1%, 2011년 27.1%로 연례적으로 저조한 실집행율과 매년 과다한 이월이 발생하고 있음
 - 이와 같이 예산집행과정에서 연례적으로 저조한 실집행실적과 과다한 이월이 발생하는 것은 사업관리의 측면에서 바람직하지 않음

[표 64] 수산물가공산업육성 사업 실적행실적(2008~2010년)

(단위:백만원, %)

| 세사업명 | 부처 | | 사업시행주체(피출연·피보조 기관 등) | | | | | | |
|--------------|---------------|---------------|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------|---------------|
| | 예산 | 집행액 | 교부액 | 전년도 이월액 | 예산현액 (A) | 집행액 (B) | 이월액 | 불용액 | 실집행률 (B/A) |
| 2008년 | 26,159 | 26,159 | 26,159 | 3,537 | 29,696 | 16,136 | 10,528 | 32 | 54.3 |
| 부산 | 900 | 900 | 900 | 540 | 1,440 | 860 | 580 | - | 59.7 |
| 인천 | 420 | 420 | 420 | - | 420 | - | 420 | - | 0.0 |
| 경기 | 750 | 750 | 750 | - | 750 | 750 | - | - | 100.0 |
| 강원 | 1,770 | 1,770 | 1,770 | - | 1,770 | - | 1,770 | - | 0.0 |
| 충남 | 2,500 | 2,500 | 2,500 | - | 2,500 | 2,500 | - | - | 100.0 |
| 전북 | 1,340 | 1,340 | 1,340 | - | 1,340 | 1,340 | - | - | 100.0 |
| 전남 | 12,699 | 12,699 | 12,699 | 2,997 | 15,696 | 7,919 | 7,758 | 19 | 50.5 |
| 경북 | 200 | 200 | 200 | - | 200 | 200 | - | - | 100.0 |
| 경남 | 2,580 | 2,580 | 2,580 | - | 2,580 | 2,567 | - | 13 | 99.5 |
| 제주 | 3,000 | 3,000 | 3,000 | - | 3,000 | - | - | - | 0.0 |
| 2009년 | 27,496 | 27,496 | 27,496 | 13,528 | 41,024 | 26,126 | 14,846 | 52 | 63.7 |
| 부산 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 580 | 1,580 | 1,161 | 419 | - | 73.5 |
| 인천 | - | - | - | 420 | 420 | 420 | - | - | 100.0 |
| 경기 | 2,100 | 2,100 | 2,100 | - | 2,100 | 2,100 | - | - | 100.0 |
| 강원 | 2,200 | 2,200 | 2,200 | 1,770 | 3,970 | 1,450 | 2,520 | - | 36.5 |
| 충남 | 897 | 897 | 897 | - | 897 | 661 | 236 | - | 73.7 |
| 전북 | 1,675 | 1,675 | 1,675 | - | 1,675 | 1,470 | 205 | - | 87.8 |
| 전남 | 11,294 | 11,294 | 11,294 | 7,758 | 19,052 | 8,916 | 10,136 | - | 46.8 |
| 경북 | 750 | 750 | 750 | - | 750 | 750 | - | - | 100.0 |
| 경남 | 3,420 | 3,420 | 3,420 | - | 3,420 | 2,235 | 1,150 | 35 | 65.4 |
| 제주 | 4,160 | 4,160 | 4,160 | 3,000 | 7,160 | 6,963 | 180 | 17 | 97.2 |
| 2010년 | 27,896 | 27,896 | 27,896 | 14,846 | 42,742 | 20,569 | 22,127 | 46 | 48.1 |
| 부산 | 800 | 800 | 800 | 419 | 1,219 | 777 | 442 | - | 63.7 |
| 인천 | 150 | 150 | 150 | - | 150 | - | 150 | - | 0.0 |
| 경기 | 1,675 | 1,675 | 1,675 | - | 1,675 | 200 | 1,475 | - | 11.9 |
| 강원 | 5,100 | 5,100 | 5,100 | 2,520 | 7,620 | 6,820 | 800 | - | 89.5 |
| 충남 | 1,050 | 1,050 | 1,050 | 236 | 1,286 | 477 | 800 | 9 | 37.1 |
| 전북 | 2,940 | 2,940 | 2,940 | 205 | 3,145 | 2,485 | 660 | - | 79.0 |
| 전남 | 8,561 | 8,561 | 8,561 | 10,136 | 18,697 | 6,211 | 12,449 | 37 | 33.2 |
| 경북 | 2,330 | 2,330 | 2,330 | - | 2,330 | 1,436 | 894 | - | 61.6 |
| 경남 | 1,490 | 1,490 | 1,490 | 1,150 | 2,640 | - | 2,640 | - | 0.0 |
| 제주 | 3,800 | 3,800 | 3,800 | 180 | 3,980 | 2,163 | 1,817 | - | 54.3 |
| 2011년 | 26,138 | 26,138 | 26,138 | 20,652 | 46,790 | 12,684 | 15,271 | - | 27.1 |
| 부산 | 1,020 | 1,020 | 1,020 | 442 | 1,462 | 550 | 470 | - | 37.6 |
| 인천 | 130 | 130 | 130 | 150 | 280 | - | 130 | - | 0.0 |
| 강원 | 2,550 | 2,550 | 2,550 | 800 | 3,350 | 1,225 | 1,325 | - | 36.6 |
| 충남 | 3,588 | 3,588 | 3,588 | 800 | 4,388 | 896 | 2,692 | - | 20.4 |
| 전북 | 300 | 300 | 300 | 660 | 960 | - | 300 | - | 0.0 |
| 전남 | 8,250 | 8,250 | 8,250 | 12,449 | 20,699 | 5,594 | 2,656 | - | 27.0 |
| 경북 | 2,600 | 2,600 | 2,600 | 894 | 3,494 | 698 | 1,902 | - | 20.0 |
| 경남 | 5,400 | 5,400 | 5,400 | 2,640 | 8,040 | 1,829 | 3,571 | - | 22.7 |
| 제주 | 2,300 | 2,300 | 2,300 | 1,817 | 4,117 | 1,892 | 2,225 | - | 46.0 |

자료: 농림수산식품부

□ 성과현황과 문제점

- 동 단위사업은 「주요 원예농산물 취급비중」, 「제주도 APC 농산물 처리 물량 증가율」, 「친환경농산물 판매장 지원업체 매출액 증가율」, 「수산가공업체 HACCP⁴⁾시설등록업체수」 등 4개의 성과지표를 설정함
- 「수산물가공업육성」사업의 실적집행 실적이 27.3%로 부진함에도 불구하고, 관련 성과지표인 「수산가공업체 HACCP시설등록업체수」에 대한 사업성과는 210.9%로 초과 달성함

[표 65] 농수산물 유통개선 단위사업의 성과지표 달성 현황

| 성과지표 | 측정방법 (또는 측정산식) | 목표대비 달성률 | 2009 | 2010 | 2011 |
|---------------------------------|-----------------------------|-------------|------|------|-------|
| 수산가공업체 HACCP시설 등록 업체수(개소) | 수산가공업체 HACCP 시설등록업 체 누적수 | 목표 | | (변경) | 265 |
| | | 실적 | | | 559 |
| | | 달성률(%) | | | 210.9 |

자료: 농림수산식품부, 2011회계연도 성과보고서.

- 실제로 수산물가공업육성사업으로 지원받은 업체 중 수산가공업체 HACCP 시설 등록업체수는 2010년에 18개소, 2011년에 27개소로 9개소가 증가하였을 뿐이므로 동 사업이 수산가공업체 HACCP 시설 등록업체 수 증가에 미치는 영향은 미미한 것으로 보임

4) HACCP란 Hazard Analysis Critical Control Point의 약자로 「식품위생법」에서 “식품위해요소중점관리기준”이라고도 한다. HACCP은 최종 제품을 검사하여 안전성을 확보하는 개념이 아니라 식품의 생산·유통·소비의 전 과정을 통하여 지속적으로 관리함으로써 제품 또는 식품의 안전성을 확보하고, 보증하는 예방차원의 개념이다. 따라서 HACCP은 식중독을 예방하기 위한 감시활동으로 식품의 안전성, 건전성 및 품질을 확보하기 위한 계획적 관리시스템이라 할 수 있다. 우리나라는 1995년 12월 29일 HACCP제도를 도입하여 식품의 안전성 확보, 식품업체의 자율적이고 과학적 위생관리 방식의 정착과 국제기준 및 규격과의 조화를 도모하고자 「식품위생법」제32조에 위해요소중점관리기준에 대한 조항을 신설하였다.

[표 66] 연도별 수산가공업체 HACCP 시설 등록업체 및
동 사업의 지원을 받은 업체 수

| | HACCP 등록업체(개소수) | | 수산물가공산업육성사업 지원받은 업체 (개소수) |
|------|-----------------|-----|------------------------------|
| | 해당년도 | 누계 | |
| 2008 | 37 | 121 | - |
| 2009 | 43 | 164 | - |
| 2010 | 153 | 317 | 18 |
| 2011 | 242 | 559 | 27 |

자료: 농림수산물식품부

□ 성과 평가 종합

○ 동 단위사업의 성과지표인 「수산가공업체 HACCP시설등록업체수」의 성과 달성률이 지방자치단체의 실질적인 사업부진(실집행률 27.1%)에도 불구하고 사업성과가 210.9%로 초과달성함.

- 「수산물가공산업육성사업」의 지원을 받아 수산가공업체 HACCP 시설에 등록을 한 업체 수가 매우 적어 성과지표의 대표성이 부족한 것으로 판단됨
- 향후 동 사업을 집행함에 있어 철저한 사업관리와 함께, 사업부지에 대한 개발가능 여부 확인, 지방비 및 자부담 확보능력 확인 등 사전 사업준비를 면밀히 하는 등 전반적인 사업추진체계를 개선할 필요가 있으며, 이와 같이 실질행실적이 계속 부진할 경우 동 사업의 계속 추진 여부를 전면 재검토할 필요함

3) 사업의 중기재정소요분석

□ 중기계획_농림부

- 2013년부터 2015년까지 중기재정소요 규모는 총 1,864억 3,000만원이며 그 중 「수산물가공산업육성」은 863억 9,200만원(749억 9,200만원+114억)으로 단위사업 「농수산물 유통개선단지조성」의 예산비중이 46%에 달함
- 특히 세부사업 「수산물가공육성」사업의 경우 앞의 표에서 볼 수 있듯이 2008년부터 2011년까지의 최근 4년간 실집행률이 54.3%, 63.7%, 48.1%, 27.1%로 낮게 나타남에도 불구하고 2013년부터 2015년까지 중기 재정규모는 증가함

[표 67] 농수산물 유통개선단지조성 단위사업의 중기재정 소요 규모

(단위:백만원)

| 세부사업 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2013~2015 |
|--------------------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|
| 수산물가공산업육성 | 23,838 | 23,555 | 24,262 | 24,990 | 25,740 | 74,992 |
| 수산물유통시설건립 | 11,634 | 12,598 | 13,561 | 13,935 | 14,320 | 41,816 |
| 농산물유통개선 | 25,960 | 18,251 | 17,769 | 18,302 | 18,851 | 54,922 |
| 안전수산물공급체계구축 | 600 | 450 | - | - | - | - |
| 수산물유통시설건립(제주) | 1,100 | - | - | - | - | - |
| 수산물가공산업육성(제주) | 2,300 | 2,300 | 3,800 | 3,800 | 3,800 | 11,400 |
| 농산물유통개선(제주) | 1,100 | 2,890 | 1,100 | 1,100 | 1,100 | 3,300 |
| 농축산물해상화물물류단지조성(제주) | - | 2,415 | - | - | - | - |
| 합 계 | 66,532 | 62,459 | 60,492 | 62,127 | 63,811 | 186,430 |

자료: 2012년까지는 확정예산, 2013년부터는 2011-2015 중기사업계획

□ 중기계획안_NABO

- 세부사업 「수산물가공육성」의 최근 4년간 이월액을 제외한 예산 집행률이 평균 70%에 이르는 바, 2013년부터 2015년까지‘중기계획_농림부’수치의 70% 수준으로 설정
- 세부사업 「수산물가공육성」의‘중기계획안_NABO’수치에 따른 단위사업 「농수산물유통개선」의 ‘중기계획안_NABO’는 ‘중기계획_농림부’의 2013년부터 2015년 중기계획 대비 약 12% 수준 감소한 규모로 예측함⁵⁾

2. 농림수산식품부 농수산물 유통공사 출자 사업 중기재정소요 분석 및 평가

1) 사업내용

□ 사업목적

- 변동성이 심화되고 있는 국제 곡물시장에서 식량자주권을 확보하고 식량 안보를 담보할 수 있는 안정적 곡물도입시스템을 구축하는 2011년도 신

5) 2013년부터 2015년까지의 재정소요 계획액: ‘중기계획_농림부’는 1,864억 4,300만원, ‘중기계획_NABO’는 1,639억 3,200만원임

규 사업임

- 제곡물유통망 확보를 위해 곡물 최대수입국인 미국 등에 산지엘리베이터 및 수출엘리베이터 인수·건설·지분참여 등을 통해 곡물가격 상승 시에 안정적으로 곡물을 도입하는 것이 목적임

□ 사업개요

- 동 사업은 「농산물 가격안정 및 유통효율화 프로그램」에 포함되어 있으며 일반회계를 재원으로 하는 출자사업임
- 예산 및 추진현황
 - 2012년도 예산은 전년도 예산 200억에서 242억 4,000만원(121%) 증가한 442억 4,000만원임

2) 사업성과 평가

□ 집행실태 점검

- 2011회계연도 성과보고서에 따르면 농수산물유통공사 출자사업의 결산 내역을 보면 2011년도 예산 200억원 전액을 농수산물유통공사에 100% 교부함
- 그러나 농수산물유통공사는 교부받은 출자금 200억원 중 30억 9,100만원을 집행하고 169억 900만원을 이월하여 15.5%의 저조한 집행률을 보임

[표 68] 농수산물유통공사 출자 단위사업의 실집행내역

(단위: 백만원)

| | 농식품부 | | 한국농수산물유통공사 | | | | | 2012 예산 |
|-----|--------|--------|------------|---------|--------|--------|----------|------------|
| | 예산액 | 집행액 | 교부액 | 예산현액(A) | 집행액(B) | 이월액 | 집행률(B/A) | |
| 사업비 | 18,000 | 18,000 | 18,000 | 18,000 | 1,488 | 16,512 | 8.3 | 42,240 |
| 운영비 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 1,620 | 380 | 81.0 | 2,000 |
| 합계 | 20,000 | 20,000 | 20,000 | 20,000 | 3,108 | 16,892 | 15.5 | 44,240 |

자료: 농림수산물식품부, 「2011회계연도 세입 세출 및 기금 사업설명자료」, 2012. 4

□ 성과현황과 문제점

○ 동 사업은 2011년도 신규 사업으로서, 초기연도부터 사업계획이 미비하여 예산집행 및 사업추진이 원활하지 못함

- 당초 예산안 편성 당시에는 곡물유통망 확보를 위해 산지 엘리베이터 연차별 확보를 위한 건설재원으로 예산을 확보함
- 그러나 한국농수산물유통공사는 사업 개시 후 산지 엘리베이터 시설만 단순하게 확보할 경우 전문가 부재 등 사업차질이 예상된다는 사유로, 산지 엘리베이터 10기 정도를 소유한 중규모 곡물기업을 인수하는 것으로 사업계획을 변경

[표 69] 농수산물유통공사 출자 단위사업 계획 변경내역

| | 당초 사업계획 (2010. 10) | 변경 사업계획 (2011. 5) |
|--------------------------|---|---|
| 사업방식 | [산지 엘리베이터 건설] 미국 곡물유통망 확보를 위해 산지 엘리베이터 연차별 확보를 위한 건설재원 | [산지 엘리베이터 인수] 산지 엘리베이터 시설만 단순하게 확보할 경우 전문가 부재 등 사업차질이 예상된다는 사유로, 산지 엘리베이터 10기 정도를 소유한 중규모 곡물기업을 인수 |
| 사업기간 | 2011~계속(2019 투자완료) | 2011~계속(2015 투자완료) |
| 총투자액 (정부부담) (민간투자) | 2,436억원 (1,010억원) (1,426억원) | 2,919억원 (1,204억원) (1,715억원) |

자료: 한국농수산물유통공사, 2012. 5

○ 한편, 농림수산물식품부와 한국농수산물유통공사는 2009년도부터 사업을 준비하면서, 2011년 곡물 10만톤, 2012년 92만톤을 도입하는 것을 계획하였으나 2011년에 도입된 곡물은 계획 대비 11% 수준인 대두 1만 1천톤에 불과함

- 한국농수산물유통공사는 실적부진 사유에 대해 물량 확보 미흡과 경제성 부족으로 도입하지 않았다고 설명

[표 70] 곡물도입계획 대비 실적

(단위: 천톤, %)

| | 2011 | | | 2012 | | |
|------|------|----|------|------|----|-----|
| | 계획 | 실적 | 달성률 | 계획 | 실적 | 달성률 |
| 곡물도입 | 100 | 11 | 11.0 | 920 | 0 | 0.0 |

주: 2012년도는 4월말까지의 실적임
자료: 농림수산물식품부, 2012. 4

- 부실한 계획수립으로 인해 사업 초기연도부터 계획을 변경하여 예산을 집행하지 못하고 곡물도입의 성과가 부진한 가운데, 사업계획변경으로 정부 추가부담이 증가된 것은 재정집행의 효율성을 저해시키는 것으로, 향후 농림수산물식품부와 한국농수산물유통공사는 사업관리를 철저히 해야 할 필요가 있음
- 동 사업의 성과지표는 「국제곡물유통망 투자 개수」 이고, 2011년 성과달성도를 살펴보면, 목표치는 2개였으나 실적이 없어 성과달성률은 0%로 나타남
- 농림수산물식품부는 저조한 사업집행에 대하여 산지 엘리베이터 인수 및 수출 엘리베이터 지분참여를 위한 대상기업 선정 및 실사추진 등에 장기간이 소요되어 미국 곡물회사 출자금, 미국 현지 조사 등의 운영비만 집행했기 때문으로 설명함

[표 71] 농수산물유통공사 출자 단위사업의 성과지표 달성 현황

| 성과지표 | 측정방법 (또는 측정산식) | 목표대비달성률 | 2009 | 2010 | 2011 |
|---------------|-------------------------------------|---------|------|------|------|
| 국제곡물유통망 투자 개수 | 산지 엘리베이터(EL) 투자개수+수출엘리베이터(EL) 투자 개수 | 목표 | — | — | 2 |
| | | 실적 | — | — | — |
| | | 달성률(%) | — | — | 0 |

자료: 농림수산물식품부, 2011회계연도 성과보고서.

- 성과 평가 종합
- 「농수산물유통공사 출자」사업은 200억 예산 전액을 농수산물유통공사에 교부하여 100% 집행률을 나타내고 있지만, 동 사업의 성과지표인 「국제곡물유통망 투자 개수」의 성과목표치가 0%로 나타나고 있음
- 부실한 계획수립으로 사업 초기부터 계획을 변경하여 실질적인 사업집행을 하지 못함으로 인해 예산집행률이 저조하여 재정의 비효율성을 초래한 바, 향후 사업관리를 철저히 할 필요함

3) 사업의 중기재정소요분석

□ 중기계획_농림부

- 2013년부터 2015년까지 중기재정소요 규모는 588억원임
- 2012년 집행률이 저조함에도 불구하고 투자비를 2015년까지 예산 설정에 포함한 것에 대한 총체적인 재검토가 필요함

[표 72] 농수산물유통공사출자 단위사업의 중기재정소요규모

(단위:백만원)

| 세부사업 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2013~2015 |
|------------|--------|--------|--------|--------|-------|-----------|
| 농수산물유통공사출자 | 20,000 | 44,240 | 37,800 | 11,600 | 9,400 | 58,800 |

자료: 2012년까지는 확정예산, 2013년부터는 2011-2015 중기사업계획

[표 73] 농수산물유통공사 출자 단위사업 중기재정소요규모 세사업 내역

(단위:백만원)

| 연도 | 세부항목 | 사업비 |
|------|-------------|--------|
| 2013 | 합계 | 37,800 |
| | 미국산지ET인수 | 4,400 |
| | 미국수출ET지분투자 | 10,600 |
| | 브라질산지ET인수 | 5,000 |
| | 브라질수출ET투자 | 8,800 |
| | 연해주산지ET인수 | 500 |
| | 연해주수출ET투자 | 3,000 |
| | 우크라이나산지ET인수 | 500 |
| | 우크라이나수출ET투자 | 3,000 |
| | 사업운영비 | 2,000 |
| 2014 | 합계 | 11,600 |
| | 브라질산지ET인수 | 4,400 |
| | 브라질수출ET투자 | 4,400 |
| | 연해주수출ET투자 | 1,400 |
| | 우크라이나수출ET투자 | 1,400 |
| 2015 | 합계 | 9,400 |
| | 브라질산지ET인수 | 2,200 |
| | 브라질수출ET투자 | 4,400 |
| | 연해주수출ET투자 | 1,400 |
| | 우크라이나수출ET투자 | 1,400 |

자료: 농림수산식품부, 2011-2015 중기사업계획

□ 중기계획안_NABO

- 당초 사업계획이 부실하였고 사업집행관련 현지사정이 예상과는 다르게 여의치 않아 실질적인 집행이 이루어지지 못하는 현 단계에서 미국이외의 지역들(브라질, 우크라이나, 연해주) 투자에 대한 전면적인 재검토가 필요함
- 따라서 현재 진행중인 미국사업에만 계획된 예산을 투입하고 관련 사업 운영비도 50% 축소시키며 2013년 이후의 다른 나라들에 대한 투자는 보류하는 것이 바람직할 것임
- 2013년 미국사업에 160억 계획한 후 사업 보류하는 것으로 함

4. 농림수산식품부 친환경축산지원 사업 중기재정소요 분석 및 평가

1) 사업내용

□ 사업목적

- 가축분뇨처리 시설·장비 등의 지원으로 가축분뇨를 퇴비·액비·에너지로 자원화 하여 자연순환농업을 활성화하고, 적정처리를 통한 수질 등 환경오염 방지

□ 사업개요

- 동 사업은 프로그램 「축산업진흥」에 포함되어 있으며 농어촌구조개선특별회계를 재원으로 하는 보조 및 융자 사업임

□ 예산 및 추진현황

- 2012년도 예산은 전년도 예산 781억 2,400만원 대비 88억 500만원 (11.3%) 감소한 693억 1,900만원임
- 2011년 예산집행률은 80.6%로 다소 부진함

[표 74] 친환경축산지원 단위사업의 결산현황

(단위:백만원)

| 지원형태 | 2011 | | | | | 2012 |
|------|--------|--------|---------|--------|----------|--------|
| | 예산액 | 전년도이월액 | 예산현액(A) | 집행액(B) | 집행률(B/A) | 예산액 |
| 지자체 | 50,524 | 2,100 | 52,624 | 40,977 | 77.9 | 42,244 |
| 용자 | 27,600 | 1,400 | 29,000 | 24,800 | 85.5 | 27,075 |
| 합계 | 78,124 | 3,500 | 81,624 | 65,777 | 80.6 | 69,319 |

자료: 농림수산물부, 「2011회계연도 세입 세출 결산 사업설명 자료」, 2012. 5.

2) 사업성과 평가

□ 집행실태 점검

- 세사업 「공동자원화시설(지자체,용자)」의 집행실적이 특히 부진함
 - 실 집행률이 2009년 64.7%에서 2010년에는 45.6%, 2011년에는 37%로 떨어지는 추세를 보임

[표 75] 공동자원화시설 세사업 집행실적(2008~2011년)

(단위:백만원, %)

| | 부 처 | | | | | | 사업시행주체 | | | | | |
|------|--------|--------|---------|--------|--------|----------|--------|--------|---------|--------|--------|-----------|
| | 예산액 | 전년도이월액 | 예산현액(A) | 집행액(B) | 이월액 | 집행률(B/A) | 교부액 | 전년도이월액 | 예산현액(C) | 집행액(D) | 이월액 | 실집행률(D/C) |
| 2008 | 30,000 | - | 30,000 | 30,000 | - | 100.0 | 30,000 | 7,750 | 37,750 | 14,212 | 23,538 | 37.6 |
| 2009 | 42,000 | - | 42,000 | 42,000 | - | 100.0 | 42,000 | 23,538 | 65,538 | 42,378 | 23,160 | 64.7 |
| 2010 | 46,200 | - | 46,200 | 42,200 | 3,500 | 91.3 | 42,700 | 23,160 | 65,860 | 30,028 | 35,832 | 45.6 |
| 2011 | 40,950 | 3,500 | 44,450 | 33,950 | 15,000 | 76.4 | 29,450 | 35,832 | 65,282 | 24,128 | 41,154 | 37.0 |

자료: 농림수산물부 자료를 바탕으로 국회예산정책처 재작성

- 이와 같은 부처 집행부진은 농어촌구조개선특별회계의 세수부족에 따라 이월액이 발생한 것이고, 지자체 실집행 부진은 인·허가 및 건축설계 등에 많은 기간이 소요되고 일부 지역의 경우 민원발생 등으로 사업비 이

월이 발생하였기 때문임

□ 성과현황과 문제점

- 동 사업의 성과지표는 「가축분뇨 자원화율(%)」과 「가축분뇨 해양배출량(만톤)」이며 「가축분뇨 자원화율(%)」의 경우 100.2%의 달성률을 보였으며, 「가축분뇨 해양배출량(만톤)」 지표는 -26.4%의 달성률을 나타냈음

[표 76] 공동자원화시설 세사업 관련 성과지표 달성 현황

| 성과지표 | 측정방법 (또는 측정산식) | 목표대비달성률 | '09년도 | '10년도 | '11년도 |
|------------------|--------------------------------|---------|-------|-------|-------|
| ① 가축분뇨 자원화율(%) | (가축분뇨 자원화물량/전체 가축분뇨 발생량) × 100 | 목 표 | 85.0 | 86.0 | 87.5 |
| | | 실 적 | 85.6 | 86.6 | 87.6 |
| | | 달성률(%) | 100.7 | 100.7 | 100.2 |
| ② 가축분뇨 해양배출량(만톤) | 가축분뇨 해양배출 물량 | 목 표 | 120 | 70 | 20 |
| | | 실 적 | 117 | 107 | 76 |
| | | 달성률(%) | 102.6 | △53 | △26.3 |

자료: 농림수산식품부, 2011회계연도 성과보고서.

- 특히 공동자원화 세사업 「공동자원화시설(지자체, 용자)」의 집행실적이 37%로 매우 저조함에도 불구하고 성과지표 「가축분뇨 자원화율(%)」이 목표를 초과 달성함
 - 이는 동 지표가 성과달성도에 비해 성과목표치가 과소하게 설정되어 사업의 성과가 과다하게 측정되었거나 애초 예산배정이 과다하게 설정되었기 때문으로 볼 수 있음

□ 성과 평가 종합

- 세사업 「공동자원화시설(지자체, 용자)」의 집행실적이 37%로 실질적인 사업 집행 부진에도 불구하고 사업성과가 100.3%로 초과 달성함에 따라 예산과 성과 간 연계가 긴밀한 연계가 부족한 것으로 보임
 - 동 사업의 성과지표에 대한 보완 및 예산의 효율적 집행을 통하여 보다 적정한 성과관리가 이루어지도록 노력이 필요함
- 사업 집행부진은 한정된 재원의 효율적인 배분을 저해할 뿐만 아니라 해

당 사업의 진척에 장애를 초래함으로써 성과 저조의 직접적인 원인이 되므로 철저한 계획 수립과 면밀한 공정관리를 통하여 실행 가능한 범위 안에서 예산을 편성하도록 하여야 할 것임

- 공동자원화시설의 경우 지원대상 지역 선정 시 지역주민들의 공동자원화 시설에 대한 동의여부 등을 고려하는 등 좀 더 면밀한 사전준비를 하도록 하는 한편, 집행단계에서의 철저한 사업관리가 필요할 것으로 보이며, 아울러 공동자원화시설에 대한 인식개선 등 보다 근본적인 방안을 강구할 필요함

3) 사업의 중기재정소요분석

□ 중기계획_농림부

- 단위사업 「친환경축산지원 사업(농특)」의 2013년부터 2015년까지 매년 같은 746억 2,238억이 계획되었고 3년간 총 재정규모는 2,238억임
- 특히 세사업 「공동자원화시설」의 2012년 예산은 409억 5,000만원이며 이는 세사업 「공동자원화시설」을 포함하는 단위사업 「친환경축산지원 사업(농특)」 2012년 예산 693억 1,900만원의 59% 수준이며 2013년 이후 중기 사업계획수치도 매년 409억 5,000만원으로 총 단위사업 예산의 평균 55%를 차지함
- 최근 3년간의“예산-집행-성과달성”의 결과를 참고할 경우, 공동자원화시설 부문에 2012년과 같은 409억 5,000만원의 예산을 앞으로 3년간 계획한 것은 다소 높은 예산으로 보이는 바, 면밀한 준비 속에서 집행단계에 철저한 사업관리가 필요함

[표 77] 친환경축산지원 단위사업의 중기재정소요 규모

(단위:백만원)

| 지원 형태 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2013~2015 |
|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|
| 지자체 | 48,839 | 51,371 | 50,524 | 42,244 | 49,100 | 49,100 | 49,100 | 147,300 |
| 용자 | 24,602 | 25,950 | 27,600 | 27,075 | 25,500 | 25,500 | 25,500 | 76,500 |
| 합계 | 73,441 | 77,321 | 78,124 | 69,319 | 74,600 | 74,600 | 74,600 | 223,800 |

자료: 2012년까지는 확정예산, 2013년부터는 2011-2015 중기사업계획.

[표 78] 친환경축산지원 단위사업 중기재정규모 세사업 내역

(단위:백만원)

| 세사업 | 예산 | 중기재정규모 | | |
|---------|--------|--------|--------|--------|
| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| 공동자원화시설 | 40,950 | 40,950 | 40,950 | 40,950 |
| 기타 | 28,369 | 33,650 | 33,650 | 33,650 |
| 합계 | 69,319 | 74,600 | 74,600 | 74,600 |

자료: 농림수산물부, 2011-2015 중기사업계획.

□ 중기계획안_NABO

- 세사업 공동자원화시설(지자체·용자)의 최근 4년간 이월액을 제외한 예산 집행률 평균이 약 80% 수준이므로 2013년부터 2015년까지 현 농림수산물부의 중기계획수치의 80% 수준으로 설정
- 세사업「공동자원화시설(지자체,용자)」의「중기계획안_NABO」에 따른 단위사업 「친환경축산지원 사업(농특)」의 「중기계획안_NABO」는 농림수산물부의 2013년부터 2015년 「중기계획_농림부」 계획치 대비 약 11%(약 246억) 줄어든 규모로 예측함⁶⁾

5. 농림수산물부 해외농업개발사업 중기재정소요 분석 및 평가

1) 사업내용

6) 2013년부터 2015년까지의 재정소요 계획액: 「중기계획_농림부」는 2,238억원 「중기계획_NABO」는 1,992억 3,000만원임

□ 사업목적

- 민간기업의 투자희망지역에 대한 해외농업환경조사 지원, 전문인력 양성, 해외농업 진출기업 교육훈련, 경영컨설팅 서비스 제공 및 해외농업개발 서비스 홈페이지 운영 등 해외농업 진출 기업지원을 위한 인프라 구축
- 국제 곡물가격은 10년 주기로 등락 경향, 최근 바이오에너지·소비확대·투기자본 등의 영향으로 높은 가격 유지
- 우리나라는 매년 1,400~1,500만톤 수준의 곡물을 수입해야하는 구조적 곡물수입국으로서 경지면적이 178만ha로 국내부존자원 활용으로는 식량자급에 한계
- 불안정한 국제곡물시장에 전적으로 의존하고 있는 현재의 곡물도입 방식에서 탈피하여 장기적·안정적 해외공급선 확보 차원에서 해외농업개발 추진 필요
- 정부는 민간기업의 해외농업 진출 활성화를 위해 재정, 금융, 기술·정보 제공 및 외교적 지원 등의 지원 시스템 구축

□ 사업개요

- 동 사업은 농지관리기금을 재원으로 하고 「경쟁력 제고 프로그램」에 포함되어 있으며, 해외농업개발 진출 기업을 위해 사전조사 및 사후평가 등을 실시하는 보조사업과, 진출하는 기업에 자금을 저리(2%, 5년거치 10년 상환)에 지원하는 융자사업으로 구분

□ 예산 및 추진현황

- 2012년도 예산은 전년도 예산과 같은 320억이며 2011년도에는 예산액 320억원 중 272억원(85.0%)을 집행하고 48억원을 불용함

[표 79] 해외농업개발사업 결산내역

(단위: 백만원, %)

| 구분 | 예산액 | 이전용 | 예산현액(A) | 집행액(B) | 집행률(B/A) | 불용액 | 2012 예산 |
|------------|--------|-----|---------|--------|----------|-------|---------|
| 해외농업개발(보조) | 2,000 | | 2,000 | 2,000 | 100.0 | - | 2,000 |
| 해외농업개발(용자) | 30,000 | - | 30,000 | 25,192 | 83.9 | 4,808 | 30,000 |
| 합 계 | 32,000 | - | 32,000 | 27,192 | 85.0 | | 32,000 |

자료: 농림수산식품부, 「2011회계연도 세입 세출 및 기금 사업설명자료」, 2012. 4

2) 사업성과 평가

□ 집행실태 점검

- 2011년도의 경우 당초 11개 업체에 300억원을 용자지원할 계획이었으나, 지급보증서 미제출로 인해, 승인된 2개 기업에 대한 용자지원이 취소되어 48억원의 불용이 발생
 - 용자금은 대상기업의 담보(금융기관 지급보증서) 제출조건으로 지급되나, 지원대상자로 선정된 2개 기업은 금융기관으로부터 지급보증서를 받지 못했기 때문임
- 정부에서 용자를 승인해준 기업이 은행의 지급보증서를 제출하지 못해 용자금 지원이 취소된 것은 바람직하지 못하며, 농림수산식품부와 한국농어촌공사는 업체의 담보능력 및 사업계획서 등에 대한 보다 면밀한 검토를 통해 사업자를 선정할 필요가 있음

[표 80] 2011년도 해외농업개발 사업 결산내역

(단위: 백만원)

| 대상국가 | 기업명 | 융자금 | 집행액 | 불용액 | 비고 |
|------|-----|--------|--------|-------|-------|
| 캄보디아 | M사 | 5,000 | 5,000 | - | |
| | A사 | 333 | 333 | - | |
| | J사 | 316 | 316 | - | |
| | D사 | 2,700 | 2,700 | - | |
| | K1사 | 643 | 643 | - | |
| 몽골 | R사 | 500 | 500 | - | |
| 필리핀 | H사 | 3,000 | 3,000 | - | |
| | K2사 | 2,828 | - | 2,828 | 지원 취소 |
| 러시아 | S사 | 3,200 | 3,200 | - | |
| 미국 | H2사 | 9,500 | 9,500 | - | |
| 베트남 | C사 | 1,980 | - | 1,980 | 지원 취소 |
| 합 계 | | 30,000 | 25,192 | 4,808 | |

자료: 농림수산식품부, 「2011회계연도 세입 세출 및 기금 사업설명자료」, 2012. 4

- 동 사업은 2009년부터 시행되었으며 2011년 현재까지 23개 업체에 총 665억 3,500만원의 융자금이 지원됨
- 이중 8개 업체에 대한 융자금 90억 8,300만원(13.7%)은 현지국 상황악화, 현지농지문제, 부적정한 자금집행 등으로 조기 상환·환수
 - 주요 상환내역을 보면, S2사의 경우 현지국 상황악화로 2011년에 융자금 30억원 전액을 조기상환하였고, K3사의 경우 경영악화로 2010년에 융자금 29억원 전액을 조기상환하였고, S3사의 경우 현지농지문제로 중단되며 2011년에 융자금 2억 4,600만원을 조기상환하였다. 한편 C사의 경우 부적정한 자금집행으로 융자금 6억 5,700만원을 전액 환수
- 이와 같이 사업 3년차에 23개 기업 중 8개 기업이 여건변화 등으로 사업목적 을 달성하지 못하고 융자금을 조기 상환하는 사례가 발생한 것은 바람직하지 못하며, 사업자 선정 및 사후관리를 강화할 필요가 있음

[표 81] 지원업체의 융자금 상환·환수내역

(단위:백만원)

| | | 융자금 | 상환·환수액 | 상환연도 | 상환·환수 사유 |
|-------|------|--------|--------|------|--------------------|
| 캄보디아 | A1사 | 333 | | | |
| | H1사 | 838 | | | |
| | M사 | 6,430 | | | |
| | S1사 | 600 | | | |
| | J사 | 316 | | | |
| | D1사 | 2,700 | | | |
| | K1사 | 4,326 | | | |
| 인도네시아 | S2사 | 3,000 | 3,000 | 2011 | 현지국 상황악화 |
| | P사 | 2,700 | | | |
| | C사1) | 657 | 657 | 2010 | 부적정한 자금집행으로 환수 |
| 필리핀 | K2사 | 380 | 285 | 2011 | 은행보증 만료(잔액 95) |
| | H1사 | 3,000 | | | |
| 몽골 | A2사 | 500 | | | |
| 라오스 | E사 | 1,083 | | | |
| | K3사 | 2,900 | 2,900 | 2010 | 경영여건 악화 |
| 뉴질랜드 | S3사 | 246 | 246 | 2011 | 현지농지문제로 중단 |
| 러시아 | N사 | 1,426 | | | |
| | B사 | 95 | | | |
| | S4사 | 10,980 | | | |
| | A3사 | 5,009 | | | |
| | K4사 | 376 | 376 | 2011 | 채무건전성 이유 |
| | C2사 | 6,800 | | | |
| 브라질 | D2사 | 476 | 476 | 2011 | 채무구조개선 |
| | G사 | 2,571 | 1,143 | 2011 | 현지국 계획수정(잔액 1,428) |
| 미국 | H2사 | 9,500 | | | |
| 합계 | | 66,535 | 9,083 | | |

주: 1) C사는 환수조치된 것으로 상환내역 합계에서 제외하였음
 자료: 한국농어촌공사, 2012. 5

□ 성과현황과 문제점

- 동 사업의 성과지표는 「11년 생산·유통량(톤)/138만톤(10개년 계획물량) X 100%」 이고, 국내기업이 해외에서 농장 및 저장가공 시설등을 확보하

여 생산 유통하는 물량이 사용되며, 2011년 성과달성률은 100.7%로 나타남

[표 82] 해외농업개발 사업 관련 성과지표 달성 현황

| 성과지표 | 측정방법 (또는 측정산식) | 목표대비달 성률 | '09년도 | '10년도 | '11년도 |
|-------------------------------|---|-------------|-------|-------|-------|
| ①주요수입곡물의 해외생 산 유통물량 확보율(%) | '11년 생산유통량(톤)/138만톤(10 개년 계획물량) X 100% *국내기업이 해외에서 농장 및 저장 가공 시설등을 확보하여 생산 유통하 는 물량 | 목표 | | 8.0 | 13.0 |
| | | 실적 | | 8.0 | 13.1 |
| | | 달성률(%) | | 100 | 100.7 |

자료: 농림수산식품부, 2011회계연도 성과보고서.

- 2011년에 불용액이 48억원이 발생하였고, 지난 3년동안 융자금 90억 8,300만원(13.7%)은 현지국 상황악화, 현지농지문제, 부적정한 자금집행 등으로 조기 상환·환수되었음에도 불구하고 2010년과 2011년 모두 성과 지표 목표를 초과달성함
- 사업의 실질적인 집행률이 부진함에도 사업성과가 100% 이상 초과달성 함에 따라 성과지표의 타당성과 예산과 성과 간 연계가 긴밀한지 살펴 볼 필요가 있음

3) 사업의 중기재정소요분석

□ 중기계획_농림부

- 동 사업의 2013년부터 2015년까지 중기재정소요 규모는 1,210억임
- 앞 절에서 보인바와 같이 불용액이 발생하고 융자금이 조기 상환 및 환수되는 최근 상황에도 불구하고 2013년이후 중기재정규모는 증가추세 유지
- 2013년에는 전년도 보다 50억이 늘어난 370억으로 계획되었고 2014년과 2015년에는 이보다 50억이 증가한 420억으로 계획되었음

- 이는 최근 3년간의 집행실적을 반영하지 못한 계획치로 보이며 보다 철저한 계획하에 중기재정규모를 추산해 효율적인 자원배분이 이루어질 수 있도록 해야할 필요 있음

[표 83] 해외농업개발 단위사업의 중기재정소요 규모

(단위:백만원)

| 지원형태 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2013~2015 |
|----------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|
| 해외농업개발 (보조) | 3,000 | 3,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 6,000 |
| 해외농업개발 (융자) | 21,000 | 21,000 | 30,000 | 30,000 | 35,000 | 40,000 | 40,000 | 115,000 |
| 합계 | 24,000 | 24,000 | 32,000 | 32,000 | 37,000 | 42,000 | 42,000 | 121,000 |

자료: 2012년까지는 확정예산, 2013년부터는 2011-2015 중기사업계획.

□ 중기계획안_NABO

- 지난 3년간 융자부문에서 현지국 상황 악화, 현지농지문제, 부적정한 자금집행 등으로 조기상환 및 환수된 융자금의 비율이 13.7% 수준에 달함에 따라 앞으로 계획예산대비 조기상환 및 환수되는 융자금의 비율을 과거 비율(13.7%)로 가정하여 ‘중기계획안_NABO’를 수립함
- 단위사업 「해외농업개발사업」의 ‘중기계획안_NABO’는 ‘중기계획_농림부’의 2013년부터 2015년 수치대비 약 13% 줄어든 규모로 예측함⁷⁾

6. 산림청 목재펠릿 사업 중기재정소요 분석 및 평가

1) 사업내용

□ 사업목적

- 산림바이오매스를 활용한 에너지와 목재이용 확대를 통해 화석 연료 사용량을 줄여 기후변화에 대응
- 숲가꾸기 사업장이나 제재소 등에서 발생된 산물을 활용, 난방용 연료인

7) 2013년부터 2015년까지의 재정소요 계획액: ‘중기계획_농림부’는 1,210억원 ‘중기계획_NABO’는 1,052억 4,500만원임

- 목재펠릿을 생산하여 고유가 대처 및 온실가스 감축 등에 기여
- 산촌에서 생산한 산림바이오매스·목재 등을 에너지·건축 등에 이용하고 재생산하는 탄소 순환형 마을을 조성

□ 사업개요

- 동 사업은 프로그램 「기후변화대응 및 산림자원육성」의 단위사업 「임업 생산 및 목재활용증진」에 포함되어 있는 세부사업 「산림바이오매스확충(직접,보조)」이며 농어촌구조개선특별회계를 재원으로 하는 직접/보조사업임

□ 예산 및 추진현황

- 2012년도 예산은 전년도 예산 194억 2,200만원 대비 16억 2,900만원(8.4) 감소한 177억 9,300만원임

[표 84] 산림바이오매스확충사업의 결산현황

(단위:백만원)

| | 2011 | | | | | 2012 |
|----|--------|--------|---------|--------|----------|--------|
| | 예산액 | 전년도이월액 | 예산현액(A) | 집행액(B) | 집행률(B/A) | 예산액 |
| 직접 | 5,864 | | 5,864 | 5,832 | 99 | 8,129 |
| 보조 | 10,858 | | 10,858 | 10,858 | 100 | 9,664 |
| 합계 | 16,722 | - | 16,722 | 16,690 | 100 | 17,793 |

자료: 산림청, 「2011회계연도 세입 세출 결산 사업설명 자료」, 2012. 5.

2) 사업성과 평가

□ 집행실태 점검

- 2011회계연도 성과보고서에 「산림바이오매스확충(보조)」의 예산 집행률은 100%로 나타남
- 그러나 지자체별로 교부받은 보조금 10,858백만원 8,973백만원이 집행되어 82.6%의 다소 낮은 집행률을 보이고 있고, 지자체별로 실적행률이 매우 상이함

- 대구,충남은 100%의 실집행률을 보인 반면, 광주는 0%, 부산은 50.5%, 경북은 65%로 낮은 집행률을 보임

[표 85] 산림바이오매스확충 세부사업 지자체별 실집행내역

(단위: 백만원)

| 사업시행주체 | 산림청 | | 사업시행주체 | | | | | | |
|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-------|-------|------------|
| | 예산 (A) | 집행액 | 교부액 | 전년도 이월액 | 예산 현액 | 집행액 (B) | 이월액 | 불용액 | 실집행률 (B/A) |
| 지자체(부산) | 11.1 | 11.1 | 11.1 | | 11.1 | 5.6 | | 5.6 | 50.5 |
| 지자체(대구) | 29.6 | 29.6 | 29.6 | | 29.6 | 29.6 | | | 100.0 |
| 지자체(광주) | 3.2 | 3.2 | 3.2 | | 3.2 | 0.0 | | | 0.0 |
| 지자체(대전) | 9.3 | 9.3 | 9.3 | | 9.3 | 6.2 | | 3.1 | 66.7 |
| 지자체(울산) | 43.7 | 43.7 | 43.7 | | 43.7 | 35.5 | | 8.1 | 81.2 |
| 지자체(경기) | 1,593.4 | 1,593.4 | 1,593.4 | | 1,593.4 | 1,114.0 | 354.7 | 124.6 | 69.9 |
| 지자체(충북) | 1,216.5 | 1,216.5 | 1,216.5 | | 1,216.5 | 1,201.5 | 0.8 | 14.1 | 98.8 |
| 지자체(충남) | 510.6 | 510.6 | 510.6 | | 510.6 | 510.6 | | | 100.0 |
| 지자체(전북) | 757.3 | 757.3 | 757.3 | | 757.3 | 539.4 | 114.3 | 103.6 | 71.2 |
| 지자체(전남) | 2,330.2 | 2,330.2 | 2,330.2 | | 2,330.2 | 2,097.2 | | 233.0 | 90.0 |
| 지자체(경북) | 2,292.1 | 2,292.1 | 2,292.1 | | 2,292.1 | 1,489.4 | 783.4 | 19.4 | 65.0 |
| 지자체(경남) | 647.4 | 647.4 | 647.4 | | 647.4 | 538.4 | | 109.0 | 83.2 |
| 지자체(제주) | 535.2 | 535.2 | 535.2 | | 535.2 | 531.8 | | 3.3 | 99.4 |
| 계 | 10,858 | 10,858 | 10,858 | | 10,858 | 8,973 | 1,253 | 631 | 82.6 |

자료: 농림수산식품부, 2011회계연도 결산세입세출 및 기금 결산 사업설명자료.

□ 성과현황과 문제점

- 동 사업의 성과지표는 「국산 목재펠릿의 생산량 대비 소비량」 이고, 이는 국내목재펠릿 제조시설(13개소)의 총판매량을 총생산량으로 나눈 값이며, 2011년 성과달성률은 106.3%로 나타남

[표 86] 산림바이오매스확충 세부사업관련 성과지표 달성 현황

| 성과지표 | 측정산식 (또는 측정방법) | 목표대비 달성률 | 2009년 | 2010년 | 2011년 |
|-------------------------|---|----------|-------|-------|-------|
| ①국산 목재펠릿의 생산량 대비 소비량(%) | 국내 목재펠릿 제조시설(13개소) 총 판매량 ÷ 국내 목재펠릿 제조시설(13개소) 총 생산량 | 목표 | - | 신규 | 80 |
| | | 실적 | - | 75 | 85 |
| | | 달성률(%) | - | - | 106.3 |

자료: 농림수산식품부, 2011회계연도 성과보고서.

- 2008년부터 2011년까지 4년간 정부지원을 받아 조성된 목재펠릿 조성시설 16개소의 연간 생산규모는 14만 3,750톤임
- 그러나 2011년말 현재 실제 생산량은 2만 8,484톤으로서 최대 생산량의

19.8%에 불과하며 연간 16개소의 생산목표 8만 2,800톤에 대비하여도 34.4%임

- 현재 성과에 대한 초과달성 이유는 공급시설 과잉상태에서 수요에 맞춰 생산을 했기 때문으로 보이며 따라서 현재와 같이 공급시설이 과잉인 상황에서 제조시설의 생산량 대비 소비량을 성과지표로 삼는 것은 의미가 없음
- 애초 가동률이 저조한 원인이 원재료 공급부족으로 생산을 못한 것인지, 수요 부족이 원인지에 대한 명확한 규명이 필요함

[표 87] 목재펠릿 제조시설 조성 및 생산 현황(2008~2011년)

(단위: 톤)

| | 지역 | 사업자 | 연간 생산규모 | 연간 생산목표 | 실제 생산량 | | |
|---------|--------|--------|------------|------------|--------|--------|--------|
| | | | | | 2009 | 2010 | 2011 |
| 2008 | 여주 | 목재유통센터 | 12,500 | 7,200 | 5,601 | 5,705 | 7,200 |
| | 1개소 소계 | | 12,500 | 7,200 | 5,601 | 5,705 | 7,200 |
| 2009 | 청원 | 신영 E&P | 12,500 | 7,200 | - | 3,149 | 7,593 |
| | 김해 | 아주녹화개발 | 12,500 | 7,200 | - | - | 5,000 |
| | 단양 | 산림조합 | 12,500 | 7,200 | - | 714 | 3,500 |
| | 양평 | 산림조합 | 12,500 | 7,200 | - | 381 | 1,159 |
| | 4개소 소계 | | 50,000 | 28,800 | - | 4,244 | 17,252 |
| 2010 | 무주 | 무주군 | 12,500 | 7,200 | 시험가동 | | |
| | 포항 | 산림조합 | 12,500 | 7,200 | - | - | 656 |
| | 태백 | 청림 | 6,250 | 3,600 | - | - | 100 |
| | 괴산 | 풍림 | 12,500 | 7,200 | - | 170 | 1,331 |
| | 연기 | 산림조합 | 6,250 | 3,600 | - | - | 985 |
| | 산청 | 산림조합 | 6,250 | 3,600 | - | - | 811 |
| | 거창 | 개명목재 | 3,125 | 1,800 | - | - | 150 |
| | 포천 | 경기아스콘 | 3,125 | 1,800 | 시험가동 | | |
| 8개소 소계 | | 62,500 | 36,000 | - | 170 | 4,033 | |
| 2011 | 광양 | 대현우드 | 12,500 | 7,200 | 시험가동 | | |
| | 화천 | 화천군 | 3,125 | 1,800 | 시험가동 | | |
| | 서귀포 | 산림조합 | 3,125 | 1,800 | 시험가동 | | |
| | 3개소 소계 | | 18,750 | 10,800 | - | - | - |
| 16개소 합계 | | | 143,750 | 82,800 | 5,601 | 10,119 | 28,485 |

자료: 산림청, 2012. 5

- 2009년의 경우 수입을 포함한 공급량은 1만 8,174톤이었으나 소비량은 1

만 2,174톤으로 6,000톤의 공급과잉이 발생하였고, 2010년도에도 공급량은 3만 3,751톤이었으나 소비량은 2만 3,304톤으로 1만 447톤의 과잉 공급이 발생하였으며 2011년도에 3,703톤의 공급이 과잉

[표 88] 목재펠릿 수요 공급 추이(2008~2011년)

(단위: 톤)

| | 소비량 | | | | 공급량 | | | 차이 (B-A) |
|------|----------|--------|-----------|-------|----------|----------|--------|-------------|
| | 계 (A) | 가정용 | 시설 원예용 | 기타 | 계 (B) | 국내 생산 | 수입 | |
| 2009 | 12,174 | 12,174 | - | - | 18,174 | 8,527 | 12,042 | 6,000 |
| 2010 | 23,304 | 15,000 | 8,304 | - | 33,751 | 13,088 | 20,893 | 10,447 |
| 2011 | 60,310 | 33,850 | 24,960 | 1,500 | 64,013 | 34,335 | 29,678 | 3,703 |

주: 1. 소비량은 연료용만을 산출한 것이며, 축사깔개용 및 목분용으로 사용되는 비연료용 소비량은 제외하였음

2. 국내생산의 경우 민간시설을 포함한 것임

3. 기타는 국가 공공용 보일러·난로 및 민간 난로 사용에 대한 추정치임

자료: 산림청, 2012. 5

○ 공급과잉에 대한 원인 분석이 필요하며 이에 대한 대책을 마련해야함

- 2011년까지 목재펠릿 보일러 업체는 50% 정도가 도산되어 A/S가 제대로 되지 않고 있으며, 실제로 목재펠릿 보일러를 사용하는 농가가 얼마나 되는지에 대한 집계가 이루어지지 않고 있음
- 가격 또한 문제인데 국산목재 펠릿은 350원/kg에 운반비가 더해지는데 비해 수입산 목재펠릿(중국산,베트남산 등)은 250원/kg(부가세 포함) 수준임

○ 목재펠릿 보일러 등 신재생에너지 설비에 대한 소비자의 신뢰성 제고를 위해 2011년 9월부터는 지식경제부의 「신·재생에너지설비 인증에 관한 규정」 고시를 근거로 목재펠릿 보일러 인증제도가 시행되고 있음

- 동 인증제도의 대상범위에는 58.14kW 이하의 가정용 및 원예용 목재펠릿 온수보일러만 포함되어 있고, 대용량 스팀보일러 형식의 산업용 목재펠릿 보일러는 제외됨
- 동 인증제도의 대상범위에서 산업용 목재펠릿 보일러가 제외된 것은 아직 산업용 대형 스팀보일러의 효능이 공인되지 않았고, 제조업체별로 기준 규격이 틀려 표준화시키기 어렵기 때문임

□ 성과 평가 종합

○ 동 단위사업의 성과지표인 「국산 목재펠릿의 생산량 대비 소비량(%)」은

공급여력이 수요를 충분히 능가하는 현 상황에서 동 사업에 대한 바람직한 성과 지표로 보기 어려움

- 지자체별로 교부받은 예산 집행행률이 매우 상이하므로 지자체별 교부액의 효율적인 배분이 필요함
- 공급 과잉인 현 상황에서 설비시설 확대보다는 수요진작에 투자하는 것이 바람직하며, 시설투자는 수요가 확대되는 추이에 맞춰서 계획을 세워야 할 것임
 - 수요 확대를 위해 필수적인 산업용 목재펠릿 보일러에 대한 인증이 미실시되고 2011년도에 시행하였던 산업용 목재펠릿 보일러 보급 시범사업의 성과가 부진함
- 향후 분야별 목재펠릿 수급상황을 고려하여 산업용 목재펠릿 보일러 지원사업 시행을 재검토 할 필요가 있으며, 산업용 목재펠릿 보일러 지원은 성과 추이를 감안하여 적정 예산 편성이 필요함

3) 사업의 중기재정소요분석

□ 중기계획_산림청

- 「산림바이오매스확충(직접,보조)」사업의 2013년부터 2015년까지 중기재정소요 규모는 553억 2,900만원임
- 2013년부터 2015년까지의 산업용 펠릿보일러지원 금액은 180억으로 이는 「산림바이오매스확충(직접,보조)」 예산 553억 2,900만원의 33% 수준
- 매년 60억 투자로 5만톤 신규수요를 창출하여 2015년까지 매년 5만톤씩 총 15만톤의 산업용 수요창출을 목표로 함

[표 89] 산림바이오매스확충 단위사업의 중기재정소요 규모

(단위:백만원)

| 지원형태 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2013~2015 |
|------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|
| 직접 | 3,483 | 2,733 | 5,864 | 8,129 | 8,079 | 9,034 | 9,929 | 27,042 |
| 보조 | 7,950 | 11,780 | 10,858 | 9,664 | 9,429 | 9,429 | 9,429 | 28,287 |
| 합계 | 11,433 | 14,513 | 16,722 | 17,793 | 17,508 | 18,463 | 19,358 | 55,329 |

자료: 2012년까지는 확정예산, 2013년부터는 2011-2015 중기사업계획

[표 90] 산림바이오매스확충 단위사업의 중기세부사업 계획

(단위:백만원)

| 세부항목 | | 직접 | 세부항목 | | 보조 |
|------|------------------|-------|------------|--|-------|
| 2013 | 합계 | 8,079 | 합계 | | 9,429 |
| | 목재문화증진 | 775 | 펠릿보일러보급 | | 4,255 |
| | 목재유통센터시설보완 | 790 | 펠릿제조시설효율개선 | | 1,250 |
| | 산림바이오매스사업운영 | 374 | 산림탄소순환마을조성 | | 3,924 |
| | 국가및공공기관펠릿보일러시버보급 | 140 | | | |
| | 산업용펠릿보일러지원 | 6,000 | | | |
| | 친환경목재자원수집제도 | 50 | | | |
| 2014 | 합계 | 9,034 | 합계 | | 9,429 |
| | 목재문화증진 | 1,680 | 펠릿보일러보급 | | 4,255 |
| | 목재유통센터시설보완 | 790 | 펠릿제조시설효율개선 | | 1,250 |
| | 산림바이오매스사업운영 | 374 | 산림탄소순환마을조성 | | 3,924 |
| | 국가및공공기관펠릿보일러시버보급 | 140 | | | |
| | 산업용펠릿보일러지원 | 6,000 | | | |
| | 임목수확설계감리지원 | 50 | | | |
| 2015 | 합계 | 9,929 | 합계 | | 9,429 |
| | 목재문화증진 | 2,575 | 펠릿보일러보급 | | 4,255 |
| | 목재유통센터시설보완 | 790 | 펠릿제조시설효율개선 | | 1,250 |
| | 산림바이오매스사업운영 | 374 | 산림탄소순환마을조성 | | 3,924 |
| | 국가및공공기관펠릿보일러시버보급 | 140 | | | |
| | 산업용펠릿보일러지원 | 6,000 | | | |
| | 친환경목재자원수집제도 | 50 | | | |

자료: 농림수산식품부, 2011-2015 중기사업계획

□ 중기계획안_NABO(1)

- 산업용 수요 증대의 필요성이 높아짐에 따라 당초 신규 공급시설에 대한 예산을 줄이고 산업용 펠릿 지원 예산을 늘리는 방향으로 계획
- 현재 산림청의 중기계획은 2013년부터 15년까지 매년 5만톤씩 총 15만톤의 산업용 수요 창출을 목표로 함
- 중기계획안_NABO(1)은 2013년부터 15년까지 매년 7만톤 규모를 창출하는 것을 목표로 함
- 더 이상 신규 공급시설에 대한 투자는 하지 않기로 되어있어 당초 신규

1개소 공급시설의 설립을 근거로 계획된 ‘펠릿제조시설효율개선(보조)’의 예산(1,250백만원)은 반으로 축소시키는 방향으로 중기재정계획을 수립하는 것이 바람직할 것임

- 위의 내용으로 추계한 중기계획안_NABO(1)은 2013년부터 2015년 기간 동안의 ‘중기계획_산림청’수치 대비 약 5.4%의 재정소요가 증가하는 것으로 예측됨⁸⁾

□ 중기계획안_NABO(2)

- ‘중기계획_산림청’ 「산림바이오매스확충(보조)」 중기재정규모의 82.6% 수준(2011년 실적행률)으로 가정함.
- 위의 내용으로 추계한 중기계획안_NABO(2)는 2013년부터 2015년 기간 동안의 ‘중기계획_산림청’수치 대비 약 8.9%의 재정소요가 감소하는 것으로 예측됨
- 향후 신규 제조시설은 펠릿보일러 보급 등 소비량 추이에 따라 설치하도록 하며, 펠릿 사용이 활성화 되도록 기존 산업용 발전시설의 펠릿사용 시설전환에 따른 지원방안 등에 대한 검토가 필요함

8) 2013년부터 2015년까지의 재정소요 계획액: ‘중기계획_산림청’ 은 553억 2,900만원, ‘중기계획_NABO(1)’ 은 583억 400만원, ‘중기계획_NABO(2)’ 는 504억 700만원임

VII. 요약 및 결론

- 동 분야 부문별 중기재정소요규모
 - 2012년 예산안에 제시된 2011~2015년 농림·수산·식품 분야의 중기재정소요 규모는 90조 4,848억원이며, 부문별로는 농업·농촌 부문이 71조 2,220억원, 임업·산촌 부문이 8조 9,858억원, 수산·어촌 부문이 6조 7,534억원, 식품업 부문이 3조 5,236억원으로 나타남
 - 농업 및 농촌부문이 78.8%, 임업 및 산촌부문이 9.9%, 수산 및 어촌 부문이 7.5%, 식품업 부문이 3.8%로 나타남

- 2012년 국가재정운용계획과의 비교
 - 2011~2015년 농림·수산·식품 분야 부문 사업단위 중기재정소요의 총액은 90조 4,484억원으로 동 기간 국가재정운용계획의 농림·수산·식품 분야 투자계획액 90조 6,023억원 보다 1,539억원이 작게 나타남

- 농림·수산·식품 분야 부처별 중기재정소요 규모
 - 2012년도 예산사업으로 계획한 농림·수산·식품 분야의 재정투자 규모는 18조 757억원에서 2015년 18조 3,454억원으로 연평균 증가추세

- 농림수산식품부 분야·부문별 중기재정소요 규모
 - 농림수산식품부의 분야별 자원배분은 농림·수산·식품 분야와 환경 분야로 구성됨
 - 농림·수산·식품 분야의 중기재정소요 규모(2011~2015): 75조 9,294억원

- 산림청 분야·부문별 중기재정소요 규모
 - 기후변화 대응 및 산림자원 육성 프로그램의 중기재정소요 규모(2011~2015): 2조 9,431억원
 - 산림과학 기술 개발(국립산림과학원) 프로그램의 중기재정소요 규모

(2011~2015): 3,239억원

□ 농촌진흥청 분야·부문별 중기재정소요 규모

- 농촌진흥청의 농림·수산·식품 분야 중기재정은 농업·농촌부문으로 구성됨
- 농업 기초기반 및 실용화 기술 개발 프로그램의 중기재정소요 규모 (2011~2015): 1조 4,622억원

□ 농수산물 유통개선 단위사업

- 세부사업 「수산물가공육성」의 최근 4년간 이월액을 제외한 예산 집행률이 평균 70%에 이르는 바, 2013년부터 2015년까지 ‘중기계획_농림부’수치의 70% 수준으로 설정
- 세부사업 「수산물가공육성」의 ‘중기계획안_NABO’수치에 따른 단위사업 「농수산물유통개선」의 ‘중기계획안_NABO’는 ‘중기계획_농림부’의 2013년부터 2015년 중기계획 대비 약 12% 수준 감소한 규모로 예측함

□ 농수산물 유통공사 출자 단위사업 중기재정소요 분석 및 평가

- 현 단계에서 미국이외의 지역들(브라질, 우크라이나, 연해주)의 중장기적인 투자에 대한 전면적인 재검토가 필요함

□ 친환경축산지원 단위사업 중기재정소요 분석 및 평가

- 세사업 「공동자원화시설(지자체·농가)」의 최근 4년간 이월액을 제외한 예산 집행률 평균이 약 80% 수준이므로 2013년부터 2015년까지 현 농림수산식품부의 중기계획수치의 80% 수준으로 설정
- 세사업 「공동자원화시설(지자체,농가)」의 ‘중기계획안_NABO’에 따른 단위사업 「친환경축산지원 사업(농특)」의 ‘중기계획안_NABO’는 농림수산식품부의 2013년부터 2015년 ‘중기계획_농림부’ 계획치 대비 약 11%(약 246억) 줄어든 규모로 예측함

□ 해외농업개발사업 중기재정소요 분석 및 평가

- 지난 3년간 용자부문에서 현지국 상황 악화, 현지농지문제, 부적정한 자금집행 등으로 조기상환 및 환수된 용자금의 비율이 13.7% 수준에 달함에 따라 앞으로 계획예산대비 조기상환 및 환수되는 용자금의 비율을 과거 비율(13.7%)로 가정하여 ‘중기계획안_NABO’를 수립함
- 단위사업 「해외농업개발사업」의 ‘중기계획안_NABO’는 ‘중기계획_농림부’의 2013년부터 2015년 수치대비 약 13% 줄어든 규모로 예측함

□ 산림청 목재펠릿 사업 중기재정소요 분석 및 평가

- ‘중기계획_산림청’ 「산림바이오매스확충(보조)」 중기재정규모의 82.6% 수준(2011년 실적행률)으로 가정함
- 위의 내용으로 추계한 중기계획안_NABO(2)는 2013년부터 2015년 기간 동안의 ‘중기계획_산림청’수치 대비 약 8.9%의 재정소요가 감소하는 것으로 예측됨
- 향후 신규 제조시설은 펠릿보일러 보급 등 소비량 추이에 따라 설치하도록 하며, 펠릿 사용이 활성화 되도록 기존 산업용 발전시설의 펠릿사용 시설전환에 따른 지원방안 등에 대한 검토가 필요함

VIII. 참고 문헌

- 국회예산정책처(2012), 「2010회계연도 결산시정요구사항 조치결과 분석」.
- 국회예산정책처(2012), 「결산 부처별 분석V」.
- 국회예산정책처(2012), 「국가재정제도 원리와 실제」.
- 국회예산정책처(2012), 「농업·농촌 중장기 투융자계획 운용 현황과 개선과제」.
- 국회예산정책처(2012), 「농업·농촌분야 중기재정소요분석」.
- 농림수산식품부(2012), 「2011회계연도 세입 세출 및 기금 사업설명자료」.
- 국회예산정책처(2012), 「2011회계연도 성과보고서 평가」.
- 국회예산정책처(2012), 「2011회계연도 결산 부처별 분석V」.
- 국회예산정책처(2012), 「2010회계연도 결산시정요구사항 조치결과 분석」.
- 농림수산식품부(2012), 「2011회계연도 성과보고서」.
- 농촌진흥청(2012), 「.2011회계연도 세입 세출 및 기금 사업설명자료」.
- 대한민국 정부(2009), 「제2차 농림어업인 삶의 질 향상 기본계획」.
- 대한민국 정부(2011) 「2011~2015년 국가재정운용계획」.
- 대한민국 정부(2011), 「2012년 조세지출예산서」.
- 산림청(2012), 「2011회계연도 성과보고서」.
- 산림청(2012), 「2011회계연도 세입 세출 및 기금 사업설명자료」.
- 오연천,(1992), 「한국조세론」.
- 이준구,(2007), 「재정학」.
- 전영준(1997), 「국민연금의 소득계층별 재분배효과」, 재정논집, 1997, pp. 167~195.
- 조세연구원(2003), 「우리나라 중장기 건전재정 운영을 위한 연구: 세입·세출 추계를 통한 중기재정 전망 및 정책과제」.
- 조세연구원(2004), 「우리나라 중장기 건전재정 운영을 위한 연구(II): 세입·

세출 추계를 통한 중기재정 전망 및 정책과제」 .

- 한국농촌경제연구원(2006), 「한미 FTA의 농업부문 과급영향」 .
- Arrow, Kenneth J.(1951), 「Social Choice and Individual Values」 .
New York:Wiley.
- Coase, Ronald H.(1974) 「The Problem of Social Cost」 , 『Journal of Law and Economics』 17 (October): 357-376.
- Paul A. Samuelson(1954), 「The Pure Theory of Public Expenditure」 , 『Review of Economics and Statistics』 36, 1954, pp. 387~389.
- Rosen, H.(2002), 「Public Finance」 6th ed., Boston: Irwin/McGraw-Hill, Chaper 20.
- Shumpetter, J.(1976), 「History of Economic Analysis」 , 『New York: Oxford University Press』 , 1954, pp. 1999~206.
- Stiglitz, J.(2000), 「Economics of the Public Sector」 , 3rd ed.

IX. 부 록

[표 73] 분야·부문·프로그램·단위사업별 중기예산 규모

(단위: 백만원)

| 분야 | 부문 | 프로그램 | 단위사업 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-------------|--------|--------------|--------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 농림수산 | 농업·농촌 | 가축방역검역 | 가축검역(농특) | - | - | 10,592 | 10,910 | 11,237 | 11,574 |
| | | | 동축산물검역검사및안전관리 | 19,704 | 20,532 | 14,697 | 15,256 | 15,730 | 16,324 |
| | | 검역검사R&D및정보화 | 검역검사(R&D) | 19,797 | 21,583 | 24,547 | 24,800 | 25,863 | 26,035 |
| | | | 검역검사정보화 | 4,902 | 5,964 | 7,511 | 6,701 | 6,701 | 6,701 |
| | | 경쟁력제고 | 경쟁력제고 | 8,822 | - | 4,944 | - | - | - |
| | | | 경쟁력제고(농특) | 3,500 | 126,234 | 134,411 | 145,033 | 14,000 | 12,000 |
| | | | 과수경쟁력제고 | 65,545 | 58,876 | 60,666 | 67,596 | 67,596 | 67,596 |
| | | | 농협사업구조개편 | - | - | 150,000 | 150,000 | 150,000 | - |
| | | | 식량및원예경쟁력제고 | 33,738 | 19,874 | 41,489 | 41,169 | 37,169 | 37,169 |
| | | | 직접피해지원(FTA기금) | 55,000 | 55,000 | 90,985 | 81,260 | 81,260 | 81,260 |
| | | | 축산경쟁력제고 | 52,390 | 71,011 | 110,450 | 113,250 | 113,250 | 113,250 |
| | | | 해외농업개발(보조) | 3,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 |
| | | 경쟁력제고(기금,용자) | 과수경쟁력제고(FTA,용자) | 51,372 | 45,308 | 50,404 | 47,594 | 47,594 | 47,594 |
| | | | 식량및원예경쟁력제고(FTA,용자) | 36,468 | 20,988 | 43,290 | 36,810 | 36,810 | 36,810 |
| | | | 축산경쟁력제고(FTA,용자) | 71,938 | 107,244 | 172,750 | 172,750 | 172,750 | 172,750 |
| | | | 해외농업개발(농지,용자) | 21,000 | 30,000 | 30,000 | 35,000 | 40,000 | 40,000 |
| | | 국제협력협상 | 국제협력협상 | 26,813 | 31,969 | 35,131 | 33,483 | 34,867 | 42,278 |
| | | 기관운영및사업지원 | 고객현장지원(농특,구조) | 1,162 | 1,157 | 1,096 | 1,096 | 1,096 | 1,096 |
| | | | 농촌진흥사업지원(일반) | 2,345 | 2,345 | 2,425 | 2,486 | 2,550 | 2,615 |
| | | | 농촌진흥청지방이전사업 | 248,219 | 354,204 | 116,243 | 417,571 | 626,357 | - |
| 본청기본경비 | 9,864 | | 9,819 | 10,081 | 10,383 | 10,695 | 11,016 | | |
| 본청인건비 | 25,567 | | 27,576 | 27,616 | 29,549 | 31,617 | 33,830 | | |
| 소속기관기본경비 | 4,400 | | 4,532 | 4,555 | 4,692 | 4,833 | 4,978 | | |
| 소속기관인건비 | 53,200 | | 54,274 | 52,514 | 56,189 | 60,123 | 64,331 | | |
| 시설원에연구단지조성 | 14,425 | | 29,700 | - | - | - | - | | |
| 재정성과관리및능력개발 | 690 | | 587 | 597 | 619 | 650 | 681 | | |
| 정사확보및시설개선 | 1,414 | | 1,247 | 1,247 | 1,310 | 1,375 | 1,416 | | |

| | | | | | | | | |
|-------------------|-----------------------|--------------------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|
| | 농가경영능력향상 | 국제농업기술협력(R&D, 일반) | 9,135 | 12,996 | 15,824 | 19,929 | 32,645 | 44,566 |
| | | 농가경영지원(일반) | 2,332 | 2,332 | 13,528 | 25,027 | 33,777 | 42,177 |
| | | 농업기술경영연구(R&D, 일반) | 3,832 | 4,832 | 5,040 | 6,389 | 6,856 | 7,367 |
| | | 농촌진흥사업정보화(정보화, 일반) | 14,170 | 13,871 | 14,633 | 13,047 | 13,047 | 13,047 |
| | 농가경영안정 | 농가소득보전 | 845,638 | 773,353 | 849,557 | 771,438 | 763,852 | 749,763 |
| | | 농어업재해보험 | 102,889 | 136,712 | 156,753 | 178,302 | 203,478 | 230,089 |
| | | 농어업재해보험재보험금 | 28,800 | 10,000 | 8,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 |
| | | 농업기계장비 | 28,807 | 15,505 | 18,633 | 15,400 | 15,400 | 15,400 |
| | | 농업신용보증 | 120,000 | - | - | - | - | - |
| | | 농지은행사업(농지, 용자) | - | - | - | - | - | - |
| | | 농특회계관리 | 1,853 | 1,932 | 2,034 | 1,835 | 1,835 | 1,835 |
| | | 쌀소득변동직불(쌀기금) | 595,089 | 799,323 | 62,030 | 462,030 | 462,030 | 462,030 |
| | | 이차보전 | 563,104 | 368,980 | 356,555 | 685,141 | 325,151 | 1,057,488 |
| | | 재해대책 | 50,000 | 50,000 | 155,642 | 47,500 | 47,500 | 47,500 |
| | 적자보전 | 91,000 | 45,731 | 47,977 | - | - | - | |
| | 농산물가격안정및유통효율화 | 농산물가격안정및수급조절 | 559,658 | 536,471 | 611,521 | 612,445 | 612,445 | 612,445 |
| | | 농산물안전성 | 6,580 | - | - | - | - | - |
| | | 농산물유통개선(농안기금) | 3,256 | 67,949 | 69,469 | 89,784 | 81,810 | 81,810 |
| | | 농산물유통개선(농특) | 133,988 | 47,544 | 42,886 | 31,140 | 18,685 | 19,246 |
| | | 농산물유통개선(예특) | 152,750 | 142,150 | 132,275 | 142,150 | 142,150 | 142,150 |
| | | 농수산물유통개선 | 70,302 | 62,032 | 54,854 | 55,592 | 57,227 | 58,911 |
| | | 농수산물유통개선(제주) | 5,200 | 4,500 | 7,605 | 4,900 | 4,900 | 4,900 |
| | | 농수산물유통공사출자 | - | 20,000 | 44,240 | 37,800 | 11,600 | 9,400 |
| | | 산지유통활성화 | 22,430 | 15,820 | 13,975 | 10,500 | 10,500 | 10,500 |
| | 소비자유통활성화 | 3,000 | 1,500 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | |
| | 농산물가격안정및유통효율화(농안, 용자) | 농산물유통개선(농안, 용자) | 51,500 | - | - | - | - | - |
| | | 산지유통활성화(농안, 용자) | 27,630 | - | - | - | - | - |
| 농산물가격안정및유통효율화(용자) | 농산물가격안정및수급조절(용자) | - | 9,308 | 13,221 | 11,269 | 9,317 | 9,317 | |
| | 농산물유통개선(농안, 용자) | 6,696 | 36,529 | 63,272 | 93,157 | 81,805 | 81,805 | |
| | 민간가격안정(농안, 용자) | 49,034 | 42,660 | 51,852 | 51,852 | 51,852 | 51,852 | |
| | 산지유통활성화(농안, 용자) | 544,164 | 559,748 | 585,600 | 594,301 | 558,534 | 660,000 | |
| | 소비자유통활성화(농안, 용자) | 284,912 | 264,245 | 153,660 | 153,660 | 153,660 | 153,660 | |
| 농산물품질관리 | 농산물안전성관리 | 35,758 | 47,979 | 47,721 | 49,159 | 50,638 | 52,209 | |
| | 품질관리정보화(정보화) | 5,702 | 5,921 | 5,480 | 5,569 | 5,569 | 5,569 | |

| | | | | | | | |
|----------------|----------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 농수산식품연수 | 농수산식품연수원교육경비 | 2,162 | 2,448 | 2,726 | 2,808 | 2,892 | 2,978 |
| | 농수산식품연수원정보화 | 684 | 649 | 660 | 611 | 611 | 611 |
| 농수산인력양성 | 한국농수산대학교육운영(책임운영) | 18,766 | 18,321 | 20,252 | 21,094 | 22,000 | 22,952 |
| | 한국농수산대학정보화교육(정보화,책임운영) | 1,235 | 1,013 | 1,012 | 952 | 952 | 952 |
| 농수산행정 | 기금운영비(FTA기금) | 3,321 | 3,345 | 3,529 | 3,540 | 3,551 | 3,562 |
| | 기금운영비(농안기금) | 58,622 | 60,105 | 62,481 | 62,500 | 62,520 | 62,540 |
| | 기금운영비(농지기금) | 51,628 | 58,167 | 57,482 | 57,511 | 57,541 | 57,572 |
| | 기금운영비(쌀기금) | 7,296 | 7,446 | 7,597 | 7,601 | 7,605 | 7,609 |
| | 기금운영비(재해재보험기금) | 611 | 634 | 651 | 661 | 672 | 683 |
| | 기금운영비(축발기금) | 3,854 | 3,937 | 3,478 | 3,504 | 3,531 | 3,559 |
| | 농어업농어촌알리기 | 7,950 | 6,879 | 7,329 | 7,704 | 7,936 | 8,174 |
| | 본부기본경비 | 12,372 | 12,114 | 12,308 | 12,678 | 13,058 | 13,446 |
| | 본부인건비 | 49,632 | 51,607 | 55,457 | 59,339 | 63,493 | 67,938 |
| | 소속기관기본경비 | 23,856 | 24,641 | 24,717 | 25,457 | 26,219 | 27,003 |
| | 소속기관인건비 | 168,276 | 175,015 | 181,931 | 194,665 | 208,292 | 222,873 |
| | 인력개발원교육경비 | - | 30 | - | - | - | - |
| | 정책연구개발및녹색전략 | 2,260 | 2,260 | 2,960 | 2,260 | 2,260 | 2,260 |
| | 청사확보및시설개선 | 31,462 | 25,780 | 5,470 | 5,334 | 5,594 | 5,762 |
| | 행정지원 | 1,851 | 2,051 | 2,247 | 2,314 | 2,384 | 2,456 |
| | 혁신도시이전 | 79,077 | 186,553 | 125,458 | 82,338 | 93,756 | - |
| 농식품기술개발정책연구 | 농식품기술개발(R&D) | 107,460 | 133,451 | 150,870 | 155,159 | 156,470 | 158,842 |
| | 방사선육종기반구축(R&D) | 500 | 4,030 | - | - | - | - |
| 농어업경영체육성 | 농식품전문투자펀드출자 | - | 50,000 | 50,000 | 50,000 | 50,000 | 50,000 |
| | 농업전문조합출자 | 9,000 | - | - | - | - | - |
| | 전문농어업경영체육성(농특) | 90,384 | 34,761 | 33,335 | 34,335 | 35,365 | 36,426 |
| 농어업인복지증진 | 전문농업경영체육성(농특) | 50,854 | 51,372 | 52,448 | 54,022 | 55,642 | 57,312 |
| | 농어업인복지증진 | 385,534 | 376,539 | 365,695 | 369,250 | 380,328 | 391,737 |
| 농업기술연구·개발및정보화 | 농어촌주택개선운영 | - | - | - | - | - | - |
| | 농업생명공학실용화기술개발(R&D, 농특, 구조) | - | - | - | - | - | - |
| | 바이오그린21(R&D, 일반) | 50,825 | - | - | - | - | - |
| 농업기초기반및실용화기술개발 | 축산연구(R&D, 책임운영) | - | - | - | - | - | - |
| | 농업공동연구(R&D, 농특, 구조) | 30,737 | 32,800 | 33,250 | 33,250 | 34,285 | 37,713 |
| | 농업공동연구(R&D, 일반) | 85,719 | 95,433 | 110,759 | 116,742 | 121,883 | 122,286 |
| | 농업기술실용화재단운영 | 17,712 | 20,101 | 22,360 | 24,360 | 25,360 | 26,360 |

| | | | | | | | | |
|--|----------------|--------------------------|---------|-----------|-----------|---------|---------|---------|
| | | 농업기초기반연구(R&D) | 47,646 | 46,078 | 49,301 | 49,361 | 50,193 | 51,163 |
| | | 농업시험및검정(R&D, 수입대체경비, 일반) | 750 | 750 | 350 | 350 | 350 | 350 |
| | | 차세대바이오그린21(R&D, 일반) | - | 65,000 | 70,000 | 70,000 | 72,000 | 80,000 |
| | 농업농촌정보화 | 농림행정정보화(정보화) | 6,731 | 6,113 | 6,562 | 5,750 | 5,750 | 5,750 |
| | | 농업관측 | 5,320 | 5,136 | 6,100 | 6,000 | 6,500 | 7,000 |
| | | 농업정보환경지원(정보화) | 8,341 | 7,794 | 7,994 | 7,330 | 7,330 | 7,330 |
| | | 농지관리 | 1,819 | 1,728 | 1,628 | 1,626 | 1,626 | 1,626 |
| | 농업생산기반확충 | 농어업기반정비 | 239,860 | 246,405 | 259,750 | 272,737 | 280,919 | 289,347 |
| | | 농어업기반정비(제주) | 44,044 | 45,986 | 40,819 | 42,860 | 44,146 | 45,470 |
| | | 농업기반시설활용 | 10,000 | - | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 |
| | | 농업생산기반정비(농특) | - | - | - | - | - | - |
| | | 농업시설개선(농지) | 315 | - | - | - | - | - |
| | | 농업시설개선(농특) | 45,111 | 36,996 | 36,876 | 98,428 | 108,428 | 108,428 |
| | | 농촌공사시설관리 | 152,724 | 143,633 | 76,993 | 182,929 | 191,329 | 199,980 |
| | | 다목적농촌용수개발 | 596,600 | 1,020,910 | 1,316,000 | 270,000 | 270,000 | 270,000 |
| | | 대단위농업개발(농지) | 268,126 | 198,100 | 257,300 | 350,000 | 400,000 | 400,000 |
| | | 대단위농업개발(농특) | 114,600 | 71,500 | 73,640 | 105,500 | 80,000 | 80,000 |
| | | 대단위농업시설정비 | 81,000 | 328,500 | 311,450 | 52,586 | 30,000 | 30,000 |
| | | 수리시설개보수 | 400,000 | 260,000 | 370,000 | 400,000 | 400,000 | 400,000 |
| | | 재해예방(농특) | 318,618 | 257,350 | 326,500 | 354,700 | 354,700 | 354,700 |
| | | 채무상환 | 89,310 | 24,820 | 23,913 | 23,244 | 19,847 | 17,764 |
| | 농업신기술보급 | 기술보급활동지원(농특, 구조) | 1,378 | 1,040 | 732 | 732 | 732 | 732 |
| | | 기술보급활동지원(일반) | 2,975 | 2,749 | 2,472 | 2,612 | 2,612 | 2,612 |
| | | 신기술보급사업(농특, 구조) | 1,475 | 775 | 775 | 775 | 775 | 775 |
| | | 신기술보급사업(일반) | 26,500 | 27,300 | 30,000 | 42,000 | 34,000 | 36,000 |
| | 농업인력양성교육 | 농업정보화교육(정보화, 책임운영) | - | - | - | - | - | - |
| | | 한국농업대학교육운영(책임운영) | - | - | - | - | - | - |
| | 농업·농촌기술지원 | 기술보급활동지원(일반) | - | - | - | - | - | - |
| | | 영농현장연구활동지원(일반) | 181 | - | - | - | - | - |
| | 농지은행(농지, 용자) | 농지은행(농지, 용자) | 526,760 | 559,962 | 597,467 | 607,348 | 617,230 | 627,111 |
| | 농촌지역개발및도농교류활성화 | 국제농업박람회 | 2,000 | 3,398 | 1,602 | - | - | - |
| | | 농어촌자원복합산업화지원 | 221,914 | 230,588 | 192,923 | 202,569 | 208,646 | 214,905 |
| | | 농어촌자원복합산업화지원(제주) | 13,666 | 12,889 | 10,172 | 10,681 | 11,001 | 11,331 |
| | | 농업인의날행사 | 500 | 450 | - | 450 | 450 | 450 |

| | | | | | | | |
|---------------|------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | 농촌지역개발(농특) | 29,024 | 34,204 | 43,762 | 5,883 | 5,883 | 4,398 |
| | 도농교류활성화 | 18,340 | 16,914 | 15,785 | 14,614 | 14,614 | 14,614 |
| | 어업기반구축(제주특행기관) | 11,638 | 8,512 | 20,073 | 8,512 | 8,512 | 8,512 |
| | 일반농산어촌개발 | 958,081 | 910,100 | 910,101 | 955,606 | 984,274 | 1,013,802 |
| | 일반농산어촌개발(제주) | 15,568 | 21,098 | 20,346 | 21,363 | 22,004 | 22,664 |
| 농촌진흥행정지원 | 농촌진흥사업지원(농특, 구조) | - | - | - | - | - | - |
| 농축산물경쟁력제고기술개발 | 원예특작연구(R&D, 책임운영) | 63,406 | 68,900 | 70,362 | 71,953 | 74,323 | 76,818 |
| | 작물연구(R&D) | 32,823 | 35,861 | 37,527 | 37,800 | 38,934 | 40,102 |
| | 축산연구(R&D, 책임운영) | 55,839 | 57,038 | 59,504 | 61,014 | 63,054 | 65,205 |
| 식물검역 | 식물검역검사 | 1,000 | - | - | - | - | - |
| | 식물검역검사및수출지원 | 7,815 | 8,971 | 10,405 | 10,725 | 11,067 | 11,562 |
| 양곡관리 | 양곡매입및관리 | 1,289,345 | 1,340,206 | 1,388,962 | 1,468,224 | 1,492,770 | 1,510,561 |
| | 양곡유통지원 | 42,768 | 24,534 | 24,625 | 15,025 | 16,000 | 16,000 |
| | 채무상환(양특) | 47,459 | 48,801 | 39,716 | 139,717 | 339,717 | 339,717 |
| | 화학비료지원 | - | - | - | - | - | - |
| 전문인력양성 | 기계화영농훈련(농특, 구조) | 2,464 | 2,341 | 2,341 | 2,341 | 2,341 | 2,341 |
| | 농업기술위탁교육(수입대체경비, 책임운영) | 37 | 37 | 37 | 37 | 35 | 35 |
| | 농업기술전문교육(책임운영) | 1,179 | 1,488 | 1,488 | 1,562 | 1,640 | 1,723 |
| | 농업인력양성및지원(일반) | 8,102 | 8,108 | 7,972 | 8,571 | 8,789 | 9,429 |
| 종자관리 | 종자관리(농특) | 26,565 | 13,007 | 12,935 | 13,333 | 13,742 | 14,219 |
| | 종자원기본경비 | 1,969 | 2,004 | 2,160 | 2,224 | 2,290 | 2,358 |
| | 종자원인건비 | 8,952 | 8,732 | 8,671 | 9,278 | 9,927 | 10,622 |
| | 종자원정보화(정보화) | 1,556 | 1,473 | 1,484 | 1,385 | 1,385 | 1,385 |
| 지역농업특성화 | 농업특성화연구개발보급지원 | 51,888 | 54,217 | 55,503 | 61,299 | 61,299 | 61,299 |
| | 농촌생활활력증진(농특, 구조) | 1,360 | 1,240 | 1,160 | 1,240 | 1,240 | 1,240 |
| | 영농현장연구활동지원(일반) | 4,031 | 5,645 | 9,027 | 10,163 | 10,645 | 11,173 |
| | 지역농촌지도사업활성화지원 | 35,007 | 45,279 | 42,075 | 44,178 | 45,504 | 46,869 |
| 축산업진흥 | 가축방역(농특) | 93,123 | 104,091 | 118,353 | 127,837 | 132,772 | 133,422 |
| | 가축방역(축발) | 28,275 | 34,889 | 30,609 | 37,477 | 38,289 | 39,120 |
| | 축산기술보급 | 46,041 | 37,173 | 33,677 | 34,332 | 34,332 | 34,332 |
| | 축산물생산구조개선 | - | - | - | - | - | - |
| | 축산물수급관리 | 115,345 | 121,251 | 204,779 | 133,793 | 180,488 | 78,088 |
| | 축산물위생안전성(농특) | 3,959 | 4,245 | 4,268 | 3,958 | 3,958 | 3,958 |
| | 축산물위생안전성(축발) | 34,104 | 27,901 | 32,383 | 30,870 | 29,958 | 31,075 |

| | | | | | | | | | |
|-------|--------------|------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|--|
| | | 축산물유통구조개선(축발) | 5,000 | - | - | | | | |
| | | 축산업경쟁력제고 | 10,175 | 10,930 | 8,633 | 8,572 | 8,959 | 6,128 | |
| | | 친환경축산(축발) | 90,060 | 71,945 | 91,580 | 87,987 | 87,987 | 87,987 | |
| | | 친환경축산지원(농특) | 77,321 | 78,124 | 69,319 | 74,600 | 74,600 | 74,600 | |
| | 축산업진흥(축발,용자) | 말산업활성화(축발,용자) | 2,060 | - | - | | | | |
| | | 축산기술보급(축발,용자) | 13,678 | 10,942 | 24,400 | 13,452 | 10,395 | 11,795 | |
| | | 축산물수급관리(용자) | - | 540 | 405 | | | | |
| | | 축산물유통구조개선(축발,용자) | - | - | - | | | | |
| | | 축산업경쟁력제고(축발,용자) | 195,800 | 169,785 | 204,865 | 190,807 | 190,807 | 190,807 | |
| | | 친환경축산(축발,용자) | 34,400 | 58,835 | 56,618 | 56,618 | 56,618 | 56,618 | |
| | 친환경농업육성 | 광역친환경농업인프라구축 | 38,209 | 47,856 | 31,718 | 34,376 | 34,376 | 31,798 | |
| | | 농작물피해방지 | 3,213 | 2,892 | - | | | | |
| | | 친환경농업인프라 | 20,553 | 12,200 | 10,400 | - | - | - | |
| | | 친환경비료 | 304,513 | 237,162 | 230,712 | 212,202 | 212,202 | 212,202 | |
| 수산·어촌 | 기금운영비(수산) | 기금운영비(기금) | 1,513 | 1,546 | 1,458 | 1,515 | 1,515 | 1,515 | |
| | 수산경영 | 수산경영안정 | 10,221 | 8,775 | 11,386 | 9,299 | 9,299 | 9,299 | |
| | | 수산금융자금이차보전 | - | - | 77,841 | 78,309 | 90,580 | 91,317 | |
| | | 수산식품거점단지조성 | 8,759 | 14,360 | 16,750 | 16,750 | 16,750 | 16,750 | |
| | | 수산연구개발(R&D) | 9,900 | 10,868 | 11,911 | 12,842 | 13,959 | 15,173 | |
| | | 수산인력양성및복지 | - | - | - | | | | |
| | | 수협경영정상화 | 62,081 | 33,430 | 33,294 | 29,870 | 10,177 | 10,177 | |
| | | 어가소득보전 | - | - | 1,812 | - | - | - | |
| | | 어업경영자금(기금) | 19,673 | 69,316 | 63,750 | 65,851 | 65,851 | 65,851 | |
| | | 어업경영자금이자보전 | 120,275 | 82,431 | - | | | | |
| | | 어업정책보험및재해복구 | 62,921 | 67,714 | 72,700 | 80,300 | 85,400 | 95,900 | |
| | | 직접피해지원 | 6,500 | 6,500 | 8,000 | 8,000 | 8,000 | 8,000 | |
| | | 품목별경쟁력강화 | 21,076 | 33,662 | 19,400 | 19,400 | 4,000 | 4,000 | |
| | 수산물유통및안전관리 | 수산물가격안정(기금) | 14,581 | 16,281 | 28,044 | 21,792 | 21,792 | 21,792 | |
| | | 수산물도매시장현대화 | 7,438 | 500 | 5,219 | 23,080 | 48,591 | 63,293 | |
| | | 수산물유통개선 | - | - | 7,200 | 7,200 | 7,200 | 7,200 | |
| | | 수산물유통및가공산업(수발) | - | - | - | | | | |
| | | 수산물유통및가공시설 | 27,611 | 22,460 | 27,317 | 29,611 | 3,563 | 3,563 | |
| | | 수산물유통및수출활성화 | - | - | - | | | | |
| | | 안전한수산물공급관리(농특) | 7,386 | 7,340 | 7,060 | 7,684 | 7,984 | 7,984 | |

| | | | | | | | | |
|-----|-------------------|----------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| | | 연안어장및내수면환경개선(기금) | 13,000 | 12,500 | 12,500 | 8,930 | 8,930 | 8,930 |
| | 수산물유통및안전관리(기금·용자) | 수산물가격안정(기금·용자) | 244,440 | 241,949 | 256,943 | 256,943 | 256,943 | 286,943 |
| | | 수산물유통자금지원(기금) | 147,500 | 132,750 | 142,750 | 142,750 | 142,750 | 142,750 |
| | | 유통·가공시설(기금) | 31,200 | 28,040 | 25,176 | 26,608 | 26,608 | 26,608 |
| | 수산물품질관리 | 수산물품질검사정보화(정보화) | 1,173 | 1,160 | - | | | |
| | | 수출입수산물안전성관리(농특) | 8,820 | 9,653 | 9,543 | 9,829 | 10,124 | 10,428 |
| | 수산연구(수산과학원) | 국립수산과학원기본경비(R&D) | 3,807 | 3,915 | 3,545 | 3,651 | 3,761 | 3,874 |
| | | 수산과학원인건비(R&D) | 37,970 | 40,524 | 33,960 | 36,337 | 38,881 | 41,602 |
| | | 수산과학원정보화(정보화) | 3,510 | 3,168 | 3,168 | 3,361 | 3,462 | 3,566 |
| | | 수산시험연구(R&D) 수산연구지원(R&D) | 31,288 13,774 | 33,620 18,509 | 32,871 19,099 | 31,771 20,499 | 34,977 21,276 | 38,657 22,288 |
| | 수산자원관리및조성 | 내수면어업 | 3,834 | 4,300 | 2,760 | 3,460 | 3,460 | 3,460 |
| | | 수산자원관리 | 21,196 | 23,886 | 26,866 | 25,292 | 23,992 | 20,792 |
| | | 수산자원조성 | - | - | 58,674 | 56,920 | 61,646 | 64,042 |
| | | 수산자원회복(일반) | 54,342 | 80,082 | 21,500 | 13,500 | 13,500 | 13,500 |
| | | 어업질서확립 | 37,844 | 39,823 | 39,976 | 42,906 | 46,445 | 47,926 |
| | | 연근해어업구조조정 | 77,500 | 41,214 | 29,795 | 20,000 | 10,000 | 5,000 |
| | | 자율관리어업육성 친환경어업 | 12,894 47,447 | 12,844 22,435 | 13,070 36,134 | 12,844 32,560 | 12,844 33,560 | 12,844 21,472 |
| | 어업지도관리 | 어업지도선건조및운영 | 21,905 | 20,426 | 22,845 | 23,530 | 24,236 | 24,963 |
| | | 어업지도정보화(정보화) | 453 | 486 | 492 | 457 | 457 | 457 |
| | 어촌·어항개발 | 어촌어항관광기반조성(농특) | 8,058 | 3,464 | 3,520 | 3,291 | 3,291 | 3,291 |
| | | 어항기반시설조성(농특) | 141,365 | 144,423 | 153,786 | 153,260 | 158,260 | 158,260 |
| | 원양협력 | 수산물수출지원 | 4,010 | 4,010 | 4,373 | 4,373 | 4,373 | 4,373 |
| | | 원양어업기반구축(농특) | 6,189 | 6,835 | 7,821 | 7,361 | 7,483 | 8,222 |
| 식품업 | 식품산업육성 | 광역클러스터활성화지원 | - | - | - | | | |
| | | 농산물수출촉진 | 47,962 | 60,962 | 53,369 | 54,420 | 53,420 | 51,420 |
| | | 농식품안전정보관리(정보화) | 1,095 | 999 | 959 | 940 | 940 | 940 |
| | | 식품산업기반조성(농특) | 7,903 | 6,860 | 9,970 | 13,129 | 8,001 | 8,001 |
| | | 식품산업육성 | 13,430 | 16,040 | 17,350 | 43,090 | 73,800 | 57,620 |
| | | 식품산업육성(농안) | 16,975 | 15,532 | 9,154 | 10,493 | 10,493 | 10,493 |
| | | 식품안전및규격(농특) | 9,145 | 11,152 | 12,798 | 12,598 | 12,598 | 13,498 |
| | | 지역전략식품산업육성 | 61,470 | 69,350 | 59,280 | 57,540 | 48,140 | 33,140 |
| | 식품산업육성(용자) | 364,200 | 385,200 | 365,200 | 382,730 | 382,730 | 449,230 | |

| | | | | | | | | |
|---------------------|-------------------|-------------------|----------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | | 식품산업육성(농안,용자) | 26,600 | 70,000 | 160,000 | 150,000 | 150,000 | 110,000 |
| 임업·산촌 | 기후변화대응및산림자원육성 | 국제산림협력(일반) | 7,549 | 15,280 | 10,860 | 15,112 | 15,217 | 15,328 |
| | | 목재생산기반조성(일반) | 1,500 | 2,505 | 2,755 | 2,755 | 2,755 | 2,755 |
| | | 산림경영자원육성(광특,광역) | 103,871 | 113,602 | 123,792 | 119,282 | 119,282 | 119,282 |
| | | 산림경영자원육성(광특,제주) | 1,540 | 2,001 | 1,681 | 1,740 | 1,777 | 1,815 |
| | | 산림경영자원육성(광특,지역) | 6,855 | 15,498 | 11,640 | 12,222 | 12,588 | 12,966 |
| | | 산림자원협력(농특) | 4,151 | 4,521 | 4,521 | 4,294 | 4,296 | 4,294 |
| | | 산림품종관리및묘목생산(일반) | 7,957 | 12,576 | 14,416 | 12,732 | 12,957 | 13,193 |
| | | 임업기술연구개발(R&D)(농특) | 12,800 | 13,500 | 14,892 | 16,285 | 17,200 | 17,640 |
| | | 임업생산및목재활용증진(농특) | 22,921 | 24,969 | 27,173 | 27,169 | 28,414 | 29,608 |
| | | 탄소배출권기반조성(일반) | 3,542 | 2,941 | 2,752 | 2,879 | 2,879 | 2,879 |
| | | 탄소흡수원확충(농특) | 382,492 | 359,967 | 349,981 | 362,101 | 366,304 | 370,718 |
| | | 한국임업진흥원지원 | - | - | 16,531 | 14,671 | 14,671 | 14,671 |
| | | 산림과학기술개발(국립산림과학원) | 국립산림과학원기본경비(R&D)(일반) | 2,971 | 2,931 | 2,683 | 2,695 | 2,847 |
| 국립산림과학원인건비(R&D)(일반) | 16,938 | | 18,161 | 16,990 | 18,179 | 19,452 | 20,814 | |
| 목재품질인증(일반) | 592 | | 734 | - | - | - | - | |
| 산림과학기술개발(R&D)(일반) | 35,701 | | 35,410 | 38,138 | 41,426 | 46,418 | 50,919 | |
| 산림과학기술정보화(정보화)(일반) | 500 | | 675 | 610 | 635 | 635 | 635 | |
| 산림자원보호 | 산림병해충방제(농특) | 67,387 | 68,495 | 69,795 | 71,815 | 65,405 | 69,176 | |
| | 산림생물다양성증진(일반) | 36,008 | 64,281 | 73,038 | 92,823 | 69,808 | 23,779 | |
| | 산림생물종연구(일반) | 8,515 | 9,774 | 11,700 | 13,404 | 13,500 | 14,000 | |
| | 산림생태보전(일반) | 18,719 | 29,869 | 29,451 | 29,806 | 29,806 | 29,806 | |
| | 산림재해방지(일반) | 293,778 | 287,419 | 387,092 | 348,002 | 372,017 | 383,366 | |
| 산림자원이용 | 국유재산및산지관리(일반) | 85,555 | 92,428 | 86,902 | 88,412 | 88,412 | 88,412 | |
| | 산림경영기반구축(일반) | 5,557 | 5,990 | 5,436 | 6,324 | 6,224 | 6,224 | |
| | 산림복지서비스증진(일반) | 66,792 | 63,492 | 57,085 | 92,410 | 97,410 | 48,464 | |
| | 산림자원이용증진(일반) | 64 | - | - | - | - | - | |
| | 산림휴양녹색공간조성(광특,광역) | - | - | 6,105 | 5,805 | 5,805 | 5,805 | |
| | 산림휴양녹색공간조성(광특,제주) | 3,390 | 3,933 | 3,582 | 3,672 | 3,782 | 3,895 | |
| | 산림휴양녹색공간조성(광특,지역) | 135,221 | 140,659 | 136,272 | 142,919 | 147,207 | 151,623 | |
| | 임업인육성(농특) | 59,708 | 59,186 | 58,742 | 61,185 | 61,185 | 61,185 | |
| | 청정임산물이용증진(농특) | 49,122 | 47,177 | 39,800 | 42,347 | 44,818 | 44,818 | |
| | 산림행정지원 | 국가산림통계(일반) | 5,304 | 7,230 | 7,230 | 7,230 | 7,230 | 7,230 |
| 국립산림품종관리센터기본경비 | | 602 | 542 | 568 | 585 | 603 | 620 | |

| | | | | | | | | | |
|----|------|----------|-----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | | | 국립수목원기본경비(일반) | 927 | 954 | 994 | 1,024 | 1,055 | 1,086 |
| | | | 본청기본경비(일반) | 9,675 | 11,067 | 10,678 | 11,000 | 11,328 | 11,669 |
| | | | 본청인건비(총액인건비)(일반) | 17,150 | 18,614 | 18,785 | 20,100 | 21,507 | 23,012 |
| | | | 산림인력개발원기본경비(일반) | 811 | 829 | 841 | 866 | 892 | 919 |
| | | | 산림자원정보화(일반) | 6,298 | 7,544 | 7,806 | 7,095 | 7,095 | 7,095 |
| | | | 산림청혁신도시(혁특) | 21,563 | 8,100 | 19,386 | 19,731 | - | - |
| | | | 산림통계및정보화(농특) | 52 | - | - | - | - | - |
| | | | 산림항공본부기본경비(일반) | 1,477 | 1,449 | 1,646 | 1,695 | 1,746 | 1,799 |
| | | | 산림행정지원(일반) | 14,666 | 13,273 | 6,665 | 7,918 | 7,969 | 8,021 |
| | | | 소속기관인건비(총액인건비)(일반) | 24,848 | 25,581 | 27,490 | 29,414 | 31,472 | 33,676 |
| | | | 임업통계조사(농특) | 2,242 | 2,058 | 2,075 | 2,575 | 2,075 | 2,137 |
| | | | 지방산림청기본경비(일반) | 8,659 | 8,010 | 8,257 | 8,504 | 8,759 | 9,022 |
| | | | 지방산림청인건비(총액인건비)(일반) | 32,219 | 34,513 | 36,169 | 38,701 | 41,410 | 44,309 |
| | | 산림휴양기반조성 | 건강보험부담금(책특, 손익) | 129 | 164 | 244 | 251 | 259 | 267 |
| | | | 국립자연휴양림관리소인건비(책특, 손익) | 6,334 | 7,354 | 8,194 | 8,768 | 9,382 | 10,039 |
| | | | 국립자연휴양림조성관리(책특, 손익) | 9,022 | 9,632 | 10,580 | 10,500 | 10,500 | 10,500 |
| | | | 국립자연휴양림조성관리(책특, 자본) | 16,213 | 18,512 | 22,169 | 22,000 | 22,000 | 22,000 |
| | | | 기본경비(책특, 손익) | 723 | 735 | 858 | 884 | 911 | 938 |
| | | | 기본경비(책특, 자본) | 170 | 16 | 14 | 14 | 14 | 15 |
| 환경 | 해양환경 | 해양환경보전 | 해양환경개선(기금) | 15,900 | 15,900 | 15,692 | 14,310 | 14,310 | 14,310 |



국회예산정책처
National Assembly Budget Office